

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

11 августа 2023 года

№ 149/933-8

г. Калининград

О жалобах Степачева Владимира Владиславовича

В Избирательную комиссию Калининградской области 7 августа 2023 года поступили две жалобы кандидата в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 2 Степачева Владимира Владиславовича (далее – кандидат Степачев В.В.), выдвинувшегося в порядке самовыдвижения (входящие № 07-О, № 08-О).

В первой жалобе (входящий № 07-О) кандидат Степачев В.В. указывает, что по состоянию на 5 августа 2023 года ему не были выданы в полном объеме копии документов проверки подписных листов (экспертное заключение по проверке подписных листов, решение Светлогорской территориальной избирательной комиссии с полномочиями окружной избирательной комиссии по одномандатному избирательному округу № 2 (далее – Светлогорская ТИК) от 29 июля 2023 года № 60/201-5 «О проведении экспертной оценки достоверности сведений об избирателях и их подписей в подписных листах, представленных кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» по одномандатному избирательному округу №2 Степачевым Владимиром Владиславовичем». Просит выдать заверенные копии указанных документов.

Избирательной комиссией Калининградской области запрошены письменные пояснения Светлогорской ТИК по доводам, изложенным в поступившей жалобе, оригиналы документов, представленных кандидатом Степачевым В.В. при выдвижении и для регистрации, заключение эксперта по проверке подписных листов № 27 от 31 июля 2023 года. Представленные документы рассмотрены на заседании Рабочей группы по предварительному рассмотрению обращений о нарушениях избирательного законодательства при проведении выборов и референдумов, жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц Избирательной комиссии Калининградской области с участием уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата Степачева В.В. Левона Андрея Станиславовича, в ходе которого установлено следующее.

Пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определено, что по окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол, в котором

указывается количество заявленных подписей, количество представленных подписей и количество проверенных подписей избирателей, участников референдума, а также количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми. Копия протокола передается кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения, уполномоченному представителю инициативной группы по проведению референдума не позднее чем за двое суток до заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации этого кандидата, списка кандидатов, проведении референдума. В случае, если проведенная комиссией проверка подписных листов повлечет за собой последствия, предусмотренные подпунктами «г.1» и «д» пункта 24 или подпунктами «в.1» и «г» пункта 25 настоящей статьи, кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения, уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума вправе получить в комиссии одновременно с копией итогового протокола заверенные копии ведомостей проверки подписных листов, в которых указываются основания (причины) признания подписей избирателей, участников референдума недостоверными и (или) недействительными с указанием номеров папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей, а также получить копии официальных документов, на основании которых соответствующие подписи были признаны недостоверными и (или) недействительными.

Согласно пояснениям Светлогорской ТИК и представленным документам, заверенная копия итогового протокола «О результатах проверки подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 2 Степачева Владимира Владиславовича» от 30 июля 2023 года, в котором отражены выводы рабочей группы по приему и проверке документов, представляемых кандидатами для уведомления о выдвижении и регистрации Светлогорской ТИК (далее - рабочая группа), вручена (по согласованию с кандидатом отправлена на электронный адрес) уполномоченному представителю по финансовым вопросам кандидата Степачева В.В. Левону Андрею Станиславовичу 30 июля 2023 года.

По запросу уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата Степачева В.В. Левона А.С., направленному в Светлогорскую ТИК по электронной почте 3 августа 2023 года, копия решения Светлогорской ТИК от 29 июля 2023 года № 60/201-5 «О проведении экспертной оценки достоверности сведений об избирателях и их подписей в подписных листах, представленных кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 2 Степачевым Владимиром Владиславовичем» была направлена по электронной почте в адрес кандидата Степачева В.В. 4 августа 2023 года.

Копия заключения эксперта по проверке подписных листов № 27 от 31 июля 2023 года выдана кандидату Степачеву В.В. 7 августа 2023 года при его обращении в Светлогорскую ТИК.

Таким образом, действия Светлогорской ТИК правомерны и не нарушают избирательные права кандидата Степачева В.В. При наличии таких обстоятельств оснований для принятия мер реагирования по первой жалобе кандидата Степачева В.В. у Избирательной комиссии Калининградской области не имеется.

Во второй жалобе (входящий № 08-О) кандидат Степачев В.В. обжалует решения Светлогорской ТИК от 29 июля 2023 года № 60/201-5 «О проведении экспертной оценки достоверности сведений об избирателях и их подписей в подписных листах, представленных кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 2 Степачевым Владимиром Владиславовичем» и от 2 августа 2023 года № 62/210-5 «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 2 Степачеву Владимиру Владиславовичу, выдвинутому в порядке самовыдвижения». Просит отменить указанные решения Светлогорской ТИК и зарегистрировать его в качестве кандидата на выборах депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 2.

Обязательные требования к порядку сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидатов, приему и проверке подписных листов установлены статьями 37 и 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Данными нормами определяются порядок заполнения и заверения подписных листов и основания признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными. Проверка соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и их подписей производится избирательными комиссиями, осуществляющими регистрацию кандидатов. Для этих целей формируются рабочие группы. Для проведения указанных проверок могут привлекаться эксперты из числа специалистов органов внутренних дел, учреждений юстиции, военных комиссариатов, органов регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Проведение экспертизы подписных листов в поддержку выдвижения кандидатов может проводиться экспертом-почерковедом как в помещении избирательной комиссии в случае включения его в состав рабочей группы, так и по месту работы эксперта-почерковеда. Обязательное условие включения экспертов в составы рабочих групп по проверке подписей избирателей законодательством не предусмотрено.

В случае привлечения эксперта органов внутренних дел, как правило, заключение эксперта-почерковеда выполняется в виде отдельного документа

(справки), который содержит все необходимые реквизиты (дату, номер, подпись, фамилию, имя, отчество кандидата, подписные листы которого исследовались, а также указание на номера папок, подписных листов, строк в подписном листе) по факту проведенной проверки.

Согласно пояснениям Светлогорской ТИК, на заседании рабочей группы 29 июля 2023 года в присутствии кандидата Степачева В.В. и уполномоченного представителя кандидата Степачева В.В. по финансовым вопросам Левона А.С. членами рабочей группы были высказаны предложения о направлении на почерковедческое исследование подписных листов кандидата Степачева В.В. Данный вопрос был рассмотрен на заседании Светлогорской ТИК 29 июля 2023 года, о котором кандидат Степачев В.В. и уполномоченный представитель кандидата Степачева В.В. по финансовым вопросам Левон А.С. были извещены в ходе заседания рабочей группы. Копия итогового протокола проверки подписных листов и ведомость проверки посредством электронной почты были направлены кандидату Степачеву В.В. В итоговом протоколе указано, что подписные листы в поддержку выдвижения кандидата Степачева В.В. направлены на экспертизу в МО МВД России «Светлогорский». Таким образом, кандидат Степачев В.В. был уведомлен Светлогорской ТИК о проведении почерковедческого исследования подписных листов.

Проведение экспертного исследования подписных листов осуществлялось экспертом-почерковедом по месту работы, что не противоречит действующему законодательству. Запросов о предоставлении каких-либо дополнительных документов в рамках проведения экспертного исследования подписных листов кандидата Степачева В.В. от эксперта-почерковеда в Светлогорскую ТИК не поступало.

Изготовление итогового протокола и вручение его кандидату до получения результатов экспертного исследования подписных листов было обусловлено истечением установленного законом срока направления итогового протокола кандидату Степачеву В.В. исходя из планируемой даты заседания Светлогорской ТИК по рассмотрению вопроса о регистрации кандидата и не свидетельствует о незаконности обжалуемого решения.

Довод кандидата Степачева В.В. относительно нарушения принципа равенства кандидата направлением его подписных листов на экспертизу не соответствует фактическим обстоятельствам. На выборах депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ», назначенных на 10 сентября 2023 года, в порядке самовыдвижения заявили два кандидата. Подписные листы обоих кандидатов были по решению Светлогорской ТИК направлены на экспертизу.

Таким образом, решение Светлогорской ТИК от 29 июля 2023 года № 60/201-5 «О проведении экспертной оценки достоверности сведений об избирателях и их подписей в подписных листах, представленных кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 2 Степачевым Владимиром Владиславовичем» принято в пределах установленной компетенции и соответствует закону.

Кандидат Степачев В.В. во второй части второй жалобы также указывает, что решение Светлогорской ТИК от 2 августа 2023 года № 62/210-5 «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 2 Степачеву Владимиру Владиславовичу, выдвинутому в порядке самовыдвижения» является незаконным.

В качестве основания для данного вывода им приведены определение Конституционного суда Российской Федерации от 3 июля 2014 года №1483-О, решение Шкотовского районного суда Приморского края от 24 августа 2017 года № 2А-880/2017, положения пунктов 3.3.5, 3.3.6, 4.1.1, 4.1.3, 4.2.1, 4.2.2 Методических рекомендаций по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на выборах, проводимых в субъектах Российской Федерации, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 июня 2021 года № 9/75-8, постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 21 августа 2019 года № 222/1685-7 «О жалобе Бориса Николаевича Гудкова на решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 8 августа 2019 года № 129-18 и решение избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Смольнинское от 29 июля 2019 года № 33-2».

Кандидат Степачев В.В. считает, что заключение эксперта по проверке подписных листов № 27 от 31 июля 2023 года получено ненадлежащим образом и до заседания комиссии, которое состоялось 2 августа 2023 года, ему не передавались документы о признании какого-либо количества подписей избирателей недействительными.

Решение Светлогорской ТИК от 29 июля 2023 года № 60/201-5 «О проведении экспертной оценки достоверности сведений об избирателях и их подписей в подписных листах, представленных кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 2 Степачевым Владимиром Владиславовичем» принималось на основании предложения рабочей группы от 29 июля 2023 года в пределах полномочий комиссии, установленных действующим законодательством.

Почерковедческое исследование проведено начальником экспертно-криминалистической группы МО МВД России «Светлогорский», имеющим полномочия на проведение почерковедческих исследований.

Заключение эксперта по проверке подписных листов № 27 от 31 июля 2023 года отвечает требованиям, установленным Методическими рекомендациями по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на выборах, проводимых в субъектах Российской Федерации, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 9 июня 2021 года № 9/75-8. Получение экспертного заключения по проверке подписных листов № 27 после изготовления и выдачи кандидату

Степачеву В.В. итогового протокола является недостатком в организации работы Светлогорской ТИК, которое не может повлечь за собой юридические последствия в виде неучета его при рассмотрении вопроса о регистрации кандидата Степачева В.В. Этот вывод подтверждается существующей судебной практикой (решение Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 11 августа 2018 года № 3Ф-М-46/2018, апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 29 августа 2018 года № 74-АПГ18-13. Поэтому Светлогорская ТИК правомерно учла результаты экспертного заключения по проверке подписных листов № 27 при рассмотрении на своем заседании 2 августа 2023 года вопроса об отказе в регистрации кандидату Степачеву В.В. наряду с другими документами кандидата.

Представленный в ходе заседания Избирательной комиссии Калининградской области акт экспертного исследования документа от 9 августа 2023 года №151/П, проведенного ООО «КЦСЭиО» на основании копий подписных листов кандидата Степачева В.В., не может быть принят во внимание при рассмотрении настоящей жалобы.

Довод кандидата Степачева В.В. о том, что сведения о сборщике подписей или кандидате в подписном листе могут быть не полными, если сборщик подписей и кандидат являются одним и тем же лицом, не согласуется с существующей судебной практикой.

Согласно пункту 74 Постановления Пленума Верховного суда от 27 июня 2023 года № 24 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», все подписи избирателей, участников референдума в подписном листе могут быть признаны недействительными в случае, если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, участников референдума, о кандидате, об уполномоченном представителе избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, уполномоченном представителе инициативной группы по проведению референдума указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности.

Пунктом 11 статьи 20 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определено, что решение комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. При этом вышестоящая комиссия вправе принять решение по существу вопроса или направить нижестоящей комиссии, решение которой было отменено, соответствующие материалы на повторное рассмотрение. В случае, если нижестоящая комиссия повторно не рассмотрит вопрос, решение по существу данного вопроса вправе принять вышестоящая комиссия.

Обжалуемые кандидатом Степачевым В.В. действия и решения Светлогорской ТИК приняты комиссией в рамках установленной компетенции и действующему законодательству не противоречат.

При наличии таких обстоятельств оснований для удовлетворения двух жалоб кандидата Степачева В.В. у Избирательной комиссии Калининградской области не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 23, 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательная комиссия Калининградской области **решила**:

1. Жалобу Степачева Владимира Владиславовича на действия Светлогорской территориальной избирательной комиссии оставить без удовлетворения.

2. Жалобу Степачева Владимира Владиславовича на решения Светлогорской территориальной избирательной комиссии от 29 июля 2023 года № 60/201-5 «О проведении экспертной оценки достоверности сведений об избирателях и их подписей в подписных листах, представленных кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 2 Степачевым Владимиром Владиславовичем» и от 2 августа 2023 года № 62/210-5 «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 2 Степачеву Владимиру Владиславовичу, выдвинутому в порядке самовыдвижения» оставить без удовлетворения.

3. Обратить внимание Светлогорской ТИК на необходимость неукоснительного соблюдения установленных законом сроков избирательных действий при подготовке и проведении выборов окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ».

4. Направить настоящее решение Степачеву Владимиру Владиславовичу, в Светлогорскую территориальную избирательную комиссию, разместить на официальном сайте Избирательной комиссии Калининградской области в сети Интернет и опубликовать в сетевом издании «Информационный бюллетень Избирательной комиссии Калининградской области».

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя Председателя Избирательной комиссии Калининградской области Я.В. Орлову

**Председатель
Избирательной комиссии
Калининградской области**

И.П. Винярская

**Секретарь
Избирательной комиссии
Калининградской области**

О.Р. Баязитов