

Дело № 2а-740/2020
УИД 39RS0009-01-2020-000910-55

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

21 августа 2020 года

г. Гвардейск

Гвардейский районный суд Калининградской области в составе:
председательствующего судьи Татаренковой Н.В.,
при секретаре Дмитренко Е.А.,
с участием прокурора Пилецкого В.О.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
заявлению Долгополова Александра Николаевича об отмене регистрации
кандидата в депутаты Совета депутатов муниципального образования
«Гвардейский городской округ» по одномандатному избирательному округу №
13 Галустяна Павла Александровича,

у с т а н о в и л :

Долгополов А.Н. обратился в суд с заявлением об оспаривании решения
Гвардейской территориальной избирательной комиссии о регистрации
кандидата в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» по
одномандатному избирательному округу № 13 Галустяна Павла
Александровича, указав, что он (Долгополов А.Н.) зарегистрирован кандидатом
в депутаты решением Гвардейской территориальной избирательной комиссии
от 06.08.2020. Решением Гвардейской территориальной избирательной
комиссии № 97/387-4 от 07.08.2020 Галустян П.А. зарегистрирован кандидатом
в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ». 29.07.2020
Галустян П.А. предоставил в избирательную комиссию документы для
регистрации и уведомил избирательную комиссию об открытии специального
избирательного счета. В соответствии с представленным самим кандидатом
первым финансовым отчетом, средств в избирательный фонд не поступало и
соответственно на изготовление подписных листов не расходовалось, что
является нарушением п.3 ст. 25 Закона Калининградской области «О
муниципальных выборах в Калининградской области». Однако избирательная
комиссия не учла при рассмотрении вопроса о регистрации кандидата, что
подписные листы, представленные в избирательную комиссию, не оплачены из
средств избирательного фонда кандидата. При таких обстоятельствах,
Гвардейской территориальной избирательной комиссии следовало признать все
подписи избирателей недействительными на основании ст. 27 п.10 п.п. «и»
Закона Калининградской области «О муниципальных выборах в
Калининградской области».

Учитывая изложенное, административный истец просит отменить
Решение Гвардейской территориальной избирательной комиссии № 97/387-4 от

07.08.2020 «О регистрации кандидата в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 13 Галустяна П.А.».

В судебное заседание истец Долгополов А.Н. не явился, извещен о слушании дела надлежащим образом.

Представитель административного истца Егорин О.Г., действующий на основании доверенности, поддержал заявленные требования по основаниям, изложенным в иске. Также дополнил, что в подписных листах кандидата Галустяна П.А. не в полном объеме указаны адреса избирателей, а именно не указана «Калининградская область», что также является нарушением. Кроме того, Галустяном П.А. не были указаны сведения о всех счетах (вкладах), открытых на его имя, и всех денежных средствах, находящихся на этих счетах.

Представитель Гвардейской территориальной избирательной комиссии – Галиев С.Ф., действующий на основании доверенности, пояснил, что 29.07.2020 кандидат Галустян П.А. предоставил документы на регистрацию: подписные листы с 14 подписями избирателей в поддержку кандидата, протокол сбора подписей, первый финансовый отчет и уведомление об открытии специального избирательного счета. 03.08.2020 состоялось заседание рабочей группы по проверке подписей избирателей, представленным кандидатом Галустяном П.А. По итогам проверки подписей был составлен итоговый протокол, из которого следует, что все 14 подписей были признаны достоверными и действительными. При проверке подписей избирателей рабочей группой акцентировалось внимание на качество самих подписей и сведений об избирателях, оформление и заверение подписного листа. Порядок сбора и оплаты подписных листов остался без внимания. Подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда. Также дополнил, что действительно остался без внимания тот факт, что Галустяном П.А. не были указаны сведения о всех счетах (вкладах), открытых на его имя, и всех денежных средствах, находящихся на этих счетах. Учитывая изложенное, просил принять решение на усмотрение суда.

Галустян П.А., его представитель – Капитанов С.А., действующий на основании доверенности, в судебном заседании с исковыми требованиями не согласился, представили письменные возражения на иск, указав, что факта оплаты подписных листов не за счет средств избирательного фонда не имеется. Также пояснили, что действительно Галустяном П.А. не были указаны сведения о двух вкладах, об одном из них Галустяну П.А. не было известно (в ПАО «Банк «Открытие»), а другой (в ПАО Сбербанк) является кредитным.

Суд, исследовав материалы дела, дав им оценку, заслушав стороны, заключение прокурора, полагавшего необходимым удовлетворить административный иск, приходит к следующему.

В соответствии с ч. 10 ст. 239 КАС РФ с административным иском заявлением об оспаривании решения избирательной комиссии о заверении списка кандидатов, об отказе в заверении списка кандидатов, о регистрации кандидата, списка кандидатов, об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов в суд могут обратиться избирательная комиссия,

зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов, кандидат, избирательное объединение, в отношении которых вынесено такое решение, кандидат, зарегистрированный по тому же избирательному округу, избирательное объединение, список кандидатов которого заверен или зарегистрирован по тому же избирательному округу.

Согласно п. 6 ст. 76 Федерального закона № 67-ФЗ от 12.06.2002 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 67-ФЗ) решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, а решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) - также избирательной комиссией в порядке, предусмотренном ст. 75 настоящего Федерального закона, по заявлению зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов) избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных п. п. 24 - 26 ст. 38 настоящего Федерального закона, иных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

В ходе рассмотрения дела установлено, что Решением Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» от 23.06.2020 № 530 назначены выборы депутатов Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» на 13.09.2020.

06.08.2020 Гвардейской территориальной избирательной комиссией принято Решение 96/372-4 «О регистрации кандидата в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 13 Долгополова Александра Николаевича, выдвинутого в порядке самовыдвижения».

27.07.2020 Галустьян П.А. подал заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 13 в порядке самовыдвижения, приложив необходимые документы, в том числе, сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах.

29.07.2020 Галустьян П.А. представил в Гвардейскую территориальную избирательную комиссию документы: подписные листы; протокол сбора подписей; первый финансовый отчет и уведомление об открытии специального избирательного счета.

Согласно итоговому протоколу о результатах проверки подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» Галустьян П.А. от 03.08.2020, члены рабочей группы признали, что все 14 подписей достоверны и действительны.

07.08.2020 Гвардейской территориальной избирательной комиссией принято Решение 97/387-4 «О регистрации кандидата в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 13 Галустяна Павла Александровича, выдвинутого в порядке самовыдвижения».

Проверяя доводы административного истца о нарушениях, допущенных при принятии решения о регистрации кандидата в депутаты МО «Гвардейский городской округ» Галустяна П.А., суд приходит к следующему.

1) Согласно пункту 6.4 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ недействительными признаются все подписи избирателей, участников референдума в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, установленным приложениями 4.1, 5, 6, 7.1, 8, 9, 10 к данному Федеральному закону, и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктами 9 и 10 статьи 37 данного Федерального закона, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 настоящего Федерального закона (подпункт «и»); все подписи избирателей, если сведения о кандидате указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности (подпункт «з»).

В соответствии с пунктом 5 статьи 37 названного Федерального закона подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда.

Аналогичные требования содержатся в Законе Калининградской области «О муниципальных выборах в Калининградской области» от 18.03.2008 № 231.

Судом установлено и из материалов дела усматривается, что 29.07.2020 Галустяном П.А. в территориальную избирательную комиссию были представлены документы для регистрации: подписные листы с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата в количестве 14 подписей; протокол сбора подписей; первый финансовый отчет и уведомление об открытии специального избирательного счета.

Специальный избирательный счет № 40810810720009000957 в ПАО «Сбербанк России», структурное подразделение 8626/01714, по адресу: 238210, г. Гвардейск, Центральный пер. д. 2А, был открыт 27.07.2020.

В соответствии с первым финансовым отчетом, представленным Галустяном П.А., средств в избирательный фонд не поступало и, соответственно, на изготовление подписных листов не расходовалось.

В подтверждение доводов об оплате изготовления подписных листов за счет средств избирательного фонда Галустян П.А. представил суду копию договора № 040828 от 25.07.2020, заключенного между ООО «СКС» и Галустяном П.А. По условиям этого договора ООО «СКС» приняло на себя обязательство подготовить необходимые бланки для предоставления в Гвардейскую территориальную избирательную комиссию на уведомление в качестве кандидата в количестве 30 штук, срок выполнения – не более одной недели, стоимость работ не указана.

Из акта выполненных работ от 27.07.2020 следует, что услуги по изготовлению подписных листов в количестве 30 штук выполнены в полном объеме; стоимость услуги – 600 рублей.

В территориальную избирательную комиссию вышеуказанные документы, связанные с оплатой изготовления подписных листов, кандидатом Галустяном П.А. не предоставлялись.

Уже в ходе рассмотрения дела судом Галустяном П.А. было представлено платежное поручение № 175724, в соответствии с которым Галустяном П.А. 18.08.2020 была произведена оплата ООО «СКС» в соответствии со счетом на оплату 207 от 18.08.2020 – 600 рублей.

Учитывая изложенное, не имелось оснований считать, что Галустяном П.А. были соблюдены требования пункта 5 статьи 37 вышеуказанного Федерального закона.

2) Кроме того, в соответствии с пунктом 11 ст. 37 Федерального закона № 67-ФЗ - избиратель, участник референдума ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования - дополнительно число и месяц рождения), адрес места жительства, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

В соответствии с установленной формой подписного лица, необходимо указывать адрес места жительства.

Пункт 5 статьи 2 Федерального закона включает в понятие адреса места жительства наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры, где гражданин Российской Федерации зарегистрирован в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

При этом во всех подписных листах, представленных кандидатом Галустяном П.А. в Гвардейскую территориальную избирательную комиссию, в графе «адрес места жительства» указано: «Гвардейский район и далее поселок, улица и номер дома», то есть не указано наименование области – «Калининградская область».

Следовательно, сведения об избирателях указаны в подписных листах не в полном объеме.

3) В соответствии с пунктом 6 статьи 76 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решение избирательной комиссии о регистрации кандидата может быть отменено судом по заявлению кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 - 26 статьи 38 данного федерального закона, иных требований.

В силу пункта 24 статьи 38 этого же Федерального закона основанием отказа в регистрации кандидата является, в том числе, отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата.

Статьей 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлены условия выдвижения кандидатов, в том числе определен перечень документов, которые должны быть представлены вместе с заявлением о согласии баллотироваться, среди которых указаны сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах (пункт 3).

Форма сведений о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах предусмотрена Приложением 1 к Федеральному закону № 67-ФЗ.

Как усматривается из указанных сведений, представленных Галустяном П.А., в графе «денежные средства и драгоценные металлы, находящиеся на счетах (во вкладах) в банках. Наименование и адрес банка, номер счета, остаток на счете (руб.) указаны: «1. ПАО «Сбербанк России», счет № 40817 810 6 2086 0358585, остаток – 0,00 руб.; счет № 40817 810 1 2086 0358069, остаток 0,00 руб., счет № 42307 810 7 2012 0008598, остаток 0,00 руб.».

Согласно сообщению УФНС России по Калининградской области от 04.08.2020 № 1916/03716дсп, Галустян П.А. в представленных сведениях не указал следующее:

- что является руководителем садового некоммерческого товарищества «Миру-мир», адрес: 238210, Россия, Калининградская область, Гвардейский район, г. Гвардейск, ул. Замковая, д. 7;

- не указал сведения о счетах (вкладах) в:

- ПАО «Банк «Финансовая Корпорация Открытие» в г. Санкт-Петербурге РегНом/НомФ: 2209/44, адрес: 191186 г. Санкт-Петербург, Невский проспект 26;
- ПАО «Сбербанк России», Северо-Западный банк РегНом/НомФ: 1481/1309, адрес: 191124, Санкт-Петербург, ул. Красного Текстильщика, 2.

Кроме того, Галустян П.А. в сведениях о размере и источниках доходов (вкладах в банках), представленных в территориальную избирательную комиссию, указал, что на счете 40817 810 1 2086 0358069 остаток на отчетную дату составляет 0,00 руб., когда на счете остаток денежных средств составлял 870,02 руб.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу, что Галустьяном П.А. представлены документы, оформленные с нарушением закона, содержащие недостоверные сведения и не имеющие всей необходимой информации, то есть им не исполнена обязанность, предусмотренная ст. 33 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Учитывая все вышеуказанные нарушения, суд приходит к выводу, что все подписи в подписных листах являются недействительными на основании подпункта «и» пункта 6.4 статьи 38 и подпункта «в» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и имеются правовые основания для признания незаконным решения Гвардейской территориальной избирательной комиссии Калининградской области № 97/387-4 от 07.08.2020 о регистрации кандидата в депутаты Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» второго созыва по одномандатному избирательному округу № 13 Галустьяна Павла Александровича, выдвинутого в порядке самовыдвижения.

Руководствуясь ст. ст. 175 – 180, 244 КАС РФ, суд

р е ш и л :

Заявление Долгополова Александра Николаевича удовлетворить.

Отменить решение Гвардейской территориальной избирательной комиссии Калининградской области № 97/387-4 от 07.08.2020 о регистрации кандидата в депутаты Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 13 Галустяна Павла Александровича.

Решение может быть обжаловано в Калининградский областной суд через Гвардейский районный суд Калининградской области в течение 5 дней со дня его вынесения.

Дата изготовления мотивированного решения – 23.08.2020.

Судья

Н.В. Татаренкова

[illegible]

Handwritten signature

И.В. Татаренкова

КАЛИНИНГРАДСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД
ОТНОСИТЕЛЬНО ЗАДАЧАМ ПОСРЕДСТВАМИ
ПОСРЕДСТВОМ ПОСРЕДСТВ

«КОПИЯ ВЕРНА»
подпись судьи _____
Наименование должности
уполномоченного работника аппарата
федерального суда общей юрисдикции _____
Инициалы
07.09.20г.