

Печать

Решение по гражданскому делу - апелляция

Информация по делуРОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Судья Татаренкова Н.В.

Дело № 33а-3763/2020

(№ 2а-717/2020)

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

26 августа 2020 года

г.Калининград

Судебная коллегия по административным делам Калининградского областного суда в составе:

председательствующего Шкуратовой А.В.,

судей Тращенко О.В., Ивановой О.В.,

с участием прокурора Маркеловой Г.И.,

при секретаре Плотниковой Э.О.,

рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу Яглинского Сергея Ивановича на решение Гвардейского районного суда Калининградской области от 11 августа 2020 года по административному иску Яглинского Сергея Ивановича к Гвардейской территориальной избирательной комиссии Калининградской области об отмене решения об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ»,

заслушав доклад судьи Тращенко О.В., выслушав Яглинского С.И. и его представителя Кравченко В.П., поддержавших доводы жалобы, представителя Гвардейской территориальной избирательной комиссии Калининградской области Галиева С.Ф., возражавшего против доводов жалобы, заслушав заключение прокурора Маркеловой Г.И., полагавшей решение законным и обоснованным и подлежащим оставлению без изменения, изучив материалы дела, судебная коллегия

УСТАНОВИЛА:

Яглинский С.И. обратился в суд с названным выше административным иском, дополнив его впоследствии, указав, что решением Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» от 23 июня 2020 года № 530 назначены выборы депутатов Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» второго созыва на 13 сентября 2020 года. 29 июня 2020 года он подал в Гвардейскую территориальную избирательную комиссию Калининградской области заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты, в котором указал, что является членом политической партии «Единая Россия», членом местного политсовета. К такому заявлению им были приложены необходимые документы. Вместе с тем, Гвардейской территориальной избирательной комиссией Калининградской области 31 июля 2020 года было принято решение № 93/359-4 об отказе в регистрации его кандидатом в депутаты, поскольку в подписных листах сведения о нем указаны не в полном объеме, а именно, не указано, что он является членом местного политического совета Гвардейского местного отделения Партии «Единая Россия», и на основании итогового протокола рабочей группы признаны недостоверными и недействительными 14 подписей избирателей, основанием для отказа в регистрации кандидата явилось недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата. С таким решением он не согласен, полагает, что оно не соответствует закону и нарушает его права. Действительно, в соответствии с п.9 ст.37 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», если кандидат, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с п.2 ст.33 настоящего закона указал свою принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и свой статус в данной политической партии либо данном общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе. Однако, по его мнению, под статусом понимается правовое положение, то есть положение, определенное наличием соответствующих прав и обязанностей, наделенных юридическим содержанием. Он же, являясь членом местного политсовета, каких-либо властно-распорядительных полномочий в отношении других членов партии не имеет, поскольку Местный политический совет является коллегиальным органом, а потому указания в подписном листе сведений о том, что он является членом политической партии «Единая Россия», достаточно, поскольку, будучи членом партии и членом Местного политического совета, он имеет одно правовое положение в партии. Неуказание в подписном листе сведений о том, что он является членом Местного политического совета на восприятие избирателями информации о нем, как о кандидате, не влияет, никого в заблуждение не вводит и не может расцениваться как наличие в подписном листе информации о нем в меньшем объеме, чем предусмотрено законом. Кроме того, указал, что, согласно Ведомости № 1, признаны недостоверными и (или) недействительными 15 подписей избирателей, несмотря на то, что подписей в папке 14. Указанные противоречия не устранены. Ссылаясь на положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Закона Калининградской области «О муниципальных выборах в Калининградской области» и настаивая на том, что правовых оснований для признания всех подписей избирателей недействительными и отказа ему в регистрации кандидатом в депутаты не имелось, Яглинский С.И. просил суд решение Гвардейской территориальной избирательной комиссии Калининградской области от 31 июля 2020 года № 93/359-4 об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» второго созыва по одномандатному избирательному округу № 3 отменить, возложить на избирательную комиссию обязанность принять решение о регистрации его кандидатом в депутаты.

Решением Гвардейского районного суда Калининградской области от 11 августа 2020 года заявленные Яглинским С.И. административные иски были оставлены без удовлетворения.

С таким решением не согласился Яглинский С.И., подав на него апелляционную жалобу. В жалобе с учетом последующего к ней дополнения административный истец настаивает на доводах иска и полагает, что судом неверно истолковано понятие «статус члена местного совета партии» и, как следствие, сделан неверный вывод о необходимости обязательного указания об этом в подписных листах. Полагал, что судом дана неправильная оценка доказательств, в частности, Ведомости № 1, из буквального содержания которой следует, что признано недействительными 15 подписей избирателей, тогда как их всего было представлено 14. Просил решение суда отменить и принять новое решение, которым заявленные им административные иски были удовлетворены.

Председателем Гвардейской территориальной избирательной комиссии Калининградской области на апелляционную жалобу Яглинского С.И. были поданы возражения, в которых она настаивает на том, что, поскольку кандидат в подписных листах указал о себе сведения не в полном объеме, у территориальной избирательной комиссии имелись правовые основания для признания недействительными подписей избирателей и для отказа в регистрации кандидата. Не соглашается с доводами жалобы о недостоверности сведений, отраженных в Ведомости № 1, о количестве недействительных подписей. Решение просит оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Яглинский С.И. и его представитель по доверенности Кравченко В.П. в судебном заседании суда апелляционной инстанции доводы апелляционной жалобы поддержали, решение суда первой инстанции просили отменить и принять новое решение, которым заявленные административные исковые требования удовлетворить.

Представитель Гвардейской территориальной избирательной комиссии Калининградской области по доверенности Галиев С.Ф. в судебном заседании суда апелляционной инстанции, возражая против доводов жалобы Яглинского С.И., просил решение суда оставить без изменения, жалобу Яглинского С.И. – без удовлетворения.

Выслушав лиц, участвующих в деле, заслушав заключение прокурора Маркеловой Г.И., полагавшей решение суда законным и обоснованным и подлежащим оставлению без изменения, обсудив доводы жалобы, изучив материалы дела, судебная коллегия приходит к следующему.

Конституцией Российской Федерации предусмотрено, что высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы (ч.3 ст.3), граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (ч.2 ст.32).

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований определены Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Порядок подготовки и проведения муниципальных выборов в Калининградской области определен Законом Калининградской области от 18.03.2008 № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области».

При разрешении спора судом установлено и подтверждается материалами дела, что решением Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» от 23 июня 2020 года № 530 назначены выборы депутатов Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» на 13 сентября 2020 года.

29 июня 2020 года Яглинский С.И. подал заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 3 в порядке самовыдвижения. В заявлении Яглинский С.И. указал необходимые сведения о себе, а также принадлежность к политической партии и статус в данной политической партии – «член политической партии «Единая Россия», член местного политсовета».

24 июля 2020 года Яглинский С.И. представил в Гвардейскую территориальную избирательную комиссию подписные листы, протокол сбора подписей, справку о том, что он является членом партии «Единая Россия», членом Местного отделения Партии «Единая Россия», иные документы.

В ходе заседания рабочей группы было установлено, что в подписных листах сведения о кандидате Яглинском С.И. указаны не в полном объеме, а именно, не указано, что он является членом Местного политического Совета Гвардейского местного отделения Партии «Единая Россия», тогда как в заявлении о выдвижении такие сведения указаны. Рабочей группой на основании подп. «в» п.10 ст.27 Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231 признаны недостоверными и недействительными все 14 подписей избирателей, о чем составлен итоговый протокол.

При этом одна из названных выше четырнадцати подписей признана недостоверной также и по иному основанию – в соответствии с подп. «в» п.10 ст.27 Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231 – в связи с указанием в подписном листе сведений, не соответствующих действительности, а именно, в связи с неверным указанием номера паспорта избирателя.

Заседание Гвардейской территориальной избирательной комиссии по рассмотрению вопроса о регистрации кандидата Яглинского С.И. было назначено на 14 часов 30 минут 31 июля 2020 года.

30 июля 2020 года в 15 часов 55 минут в адрес избирательной комиссии поступило заявление Яглинского С.И. об изменении сведений в заявлении, а именно сведения «член политической партии «Единая Россия», член местного политсовета» Яглинский С.И. просил изменить на «член политической партии «Единая Россия».

В соответствии с п.1 ст.28 Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области» не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем.

Согласно п.2 ст.11.1 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем за определенное количество дней или за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то соответственно последним днем или днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в настоящем Федеральном законе количество дней до дня наступления соответствующего события.

Таким образом, подав заявление об уточнении сведений о себе накануне дня заседания избирательной комиссии, на котором должен был решаться вопрос о его регистрации, Яглинский С.И. срок, установленный п.1 ст.28 Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области», пропустил.

Решением Гвардейской территориальной избирательной комиссии Калининградской области от 31.07.2020 № 93/359-4 кандидату Яглинскому С.И., выдвинутому в порядке самовыдвижения, отказано в регистрации кандидатом в депутаты Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» второго созыва по одномандатному избирательному округу № 3.

Обращаясь в суд с настоящим административным иском, Яглинский С.И. настаивал на том, что, являясь членом Местного политического совета Гвардейского местного отделения партии «Единая Россия», каких-либо властно-распорядительных полномочий в отношении других членов партии не имел, следовательно, он мог не указывать сведения о членстве в местном политсовете. Кроме того, полагал, что неупоминание в подписных листах сведений о статусе в политической партии не повлияло на восприятие избирателями информации о нем, поскольку избиратели знают его продолжительное время и дополнительная информация о кандидате им не требуется.

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд исходил из того, что в силу п.9 ст.37 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и п.3 ст.77 Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области», в случае указания кандидатом в депутаты в заявлении баллотироваться о своей принадлежности к политической партии и своего статуса в данной политической партии, сведения об этом должны быть указаны и в подписном листе, тогда как Яглинский С.И., указав в заявлении о согласии баллотироваться о своей принадлежности к политической партии и о статусе в данной политической партии, представив в подтверждение данных сведений соответствующую справку, в подписных листах отразил лишь информацию о принадлежности к политической партии, то есть указал о себе

информацию в меньшем объеме, чем предусмотрено законом, что могло повлиять на восприятие избирателями информации о кандидате и привело к нарушению принципа равенства прав кандидатов.

При таких обстоятельствах, установив, что форма подписных листов в рассматриваемой ситуации не может быть признана соответствующей закону, что влечет признание подписей избирателей в таких листах недействительными, с учетом того, что все представленные кандидатом подписные листы признаны недействительными, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что решение Гвардейской территориальной избирательной комиссии Калининградской области соответствует закону и оснований к его отмене не имеется.

Такой вывод суда первой инстанции является верным, он основан на совокупности исследованных доказательств, которым дана надлежащая оценка, на правильном применении норм материального права, оснований не согласиться с таким выводом у судебной коллегии не имеется.

Так, в соответствии с п.2 ст.33 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и п.2 ст.24 Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области» кандидат вправе указать в заявлении о согласии баллотироваться свою принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенного постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественного объединения либо уполномоченным на то уставом политической партии, иного общественного объединения постоянно действующим руководящим органом структурного подразделения политической партии, иного общественного объединения.

Пунктом 9 ст.37 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено, что в случае указания кандидатом в депутаты, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с п.2 ст.33 названного Федерального закона о своей принадлежности к политической партии либо иному общественному объединению и своего статуса в данной политической партии либо ином общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе.

Аналогичные требования содержатся в п.3 ст.77, подп.7 п.2 ст.79 Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области».

В соответствии с подп. «и» п.6.4 ст.38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» недействительными признаются все подписи избирателей, участников референдума в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, установленным приложениями 4.1, 5, 6, 7.1, 8, 9, 10 к настоящему Федеральному закону, и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктами 9 и 10 статьи 37 настоящего Федерального закона, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 настоящего Федерального закона.

Эти же основания для признания недействительными всех подписей избирателей в подписном листе предусмотрены и подп. «и» п.10 ст.27 Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области».

Согласно упомянутому выше подпункту недействительными признаются все подписи избирателей в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, установленным приложениями 6, 7.1, 8 к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные абз.2 п.3 ст.77 настоящего Закона в соответствии с п.9 ст.37 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных п.3 ст.25 настоящего Закона в соответствии с п.5 ст.37 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Необходимым условием регистрации кандидата на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований является поддержка выдвижения кандидата избирателями, наличие которой, в частности, подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата (п.1 ст.35.1 Федерального закона № 67-ФЗ, п.1 ст.24-1 Закона Калининградской области № 231).

В силу подп. «д» п.24 ст.38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ основанием для отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

Из приведенных выше норм материального права следует, что, указав в заявлении о согласии баллотироваться о своей принадлежности к политической партии «Единая Россия» и о статусе в данной политической партии – член местного политического совета Гвардейского местного отделения Партии «Единая Россия», представив в подтверждение данных сведений соответствующую справку, Яглинский С.И. обязан был указать эти сведения о себе и в подписных листах, чего, однако, им сделано не было.

Как бесспорно установлено судом и уже указано выше, в подписных листах Яглинским С.И. указано лишь о своем членстве в политической партии «Единая Россия», тогда как информация о его статусе в данной политической партии не отражена, то есть в подписных листах Яглинским С.И. информация о себе указана в меньшем объеме, чем предусмотрено законом, что, вопреки доводам апелляционной жалобы административного истца об обратном, безусловно влияет на восприятие избирателями информации о кандидате, нарушает принцип равенства прав кандидатов.

При таком положении форма подписного листа не может быть признана соответствующей закону, а подписи избирателей в этом листе – действительными.

С учетом того, что все представленные Яглинским С.И. подписи избирателей на основании итогового протокола рабочей группы признаны недостоверными и (или) недействительными, Гвардейская территориальная избирательная комиссия Калининградской области правомерно отказала в регистрации Яглинского С.И. кандидатом в депутаты. Такое решение в полной мере соответствует требованиям закона, в частности, подп. «д» п.24 ст.38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», оснований для его отмены не имеется.

Доводы Яглинского С.И., изложенные им в апелляционной жалобе, о том, что он, являясь членом Местного политического совета Гвардейского местного отделения партии «Единая Россия», каких-либо властно-распорядительных полномочий в отношении других членов партии не имеет, а потому он мог не указывать сведения о членстве в местном политсовете, а также о наличии в Ведомости № 1 ошибки в количестве подписей, признанных недействительными, аналогичны доводам административного иска, они проверены судом и обоснованно не признаны состоятельными по мотивам, подробно изложенным в решении.

Необходимость указания в представленных заявителем подписных листах о своем статусе в политической партии в случае, если такие сведения указаны им в заявлении о согласии баллотироваться, является прямым требованием федерального закона, исполнение которого не может зависеть от усмотрения кандидата.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 11.05.2012 № 658-О, изготовление и оформление подписных листов в точном соответствии с положениями законодательства выступают гарантией необходимого информирования граждан о кандидате, направлены как на защиту прав и законных интересов избирателей при сборе подписей, так и на обеспечение равенства всех кандидатов. Несоблюдение этого правила ставит под сомнение наличие реальной, основанной на полной и достоверной информации, поддержки кандидата избирателями, а потому и действительность подписей в подписных листах. Иное толкование свидетельствовало бы о нарушении принципа равенства кандидатов, предусмотренного п.1 ст.39 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Каких-либо доводов, заслуживающих внимания суда апелляционной инстанции, Яглинским С.И. в апелляционной жалобе не приведено.

При таком положении, когда все обстоятельства, имеющие значение для дела, установлены судом первой инстанции правильно, нормы материального права применены верно, процессуальных нарушений не допущено, решение суда соответствует закону, оснований для его отмены не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.309, 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Гвардейского районного суда Калининградской области от 11 августа 2020 года оставить без изменения, апелляционную жалобу Яглинского Сергея Ивановича – без удовлетворения.

Кассационная жалоба может быть подана в Третий кассационный суд общей юрисдикции через суд первой инстанции в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения.

Председательствующий

Судьи