

Печать

Решение по гражданскому делу

Информация по делу

Дело № 2а-717/2020

УИД 39RS0009-01-2020-000884-36

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

11 августа 2020 года г. Гвардейск

Гвардейский районный суд Калининградской области в составе:

председательствующего судьи Татаренковой Н.В.,

при секретаре Дмитренко Е.А.,

с участием прокурора Пилецкого В.О.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Яглинского Сергея Ивановича об оспаривании решения Гвардейской территориальной избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ»,

у с т а н о в и л :

Яглинский С.И. обратился в суд с заявлением об оспаривании решения Гвардейской территориальной избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» № от 31.07.2020, указав, что 29.06.2020 он подал в избирательную комиссию заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ», в котором указал, что является членом политической партии «Единая Россия», членом местного политсовета. Заявителем также были представлены все необходимые документы. Территориальной избирательной комиссией было принято решение об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Яглинского С.И., поскольку в подписных листах сведения о кандидате Яглинском С.И. указаны не в полном объеме, а именно, не указано, что он является членом местного политического совета Гвардейского местного отделения Партии «Единая Россия», и на основании итогового протокола рабочей группы признаны недостоверными и недействительными 14 подписей избирателей, основанием для отказа в регистрации кандидата явилось недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

Заявитель считает незаконным отказ в регистрации его кандидатом по следующим основаниям.

Действительно, в соответствии с пунктом 9 ст. 37 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» если кандидат, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с пунктом 2 статьи 33 настоящего закона указал свою принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и свой статус в данной политической партии либо данном общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе.

Однако под статусом понимается правовое положение, то есть положение, определенное наличием соответствующих прав и обязанностей, наделенных юридическим содержанием. Яглинский С.И., являясь членом местного политсовета, каких-либо властно-распорядительных полномочий в отношении других членов партии не имеет, поскольку Местный политический совет является коллегиальным органом. Поэтому указание в подписном листе сведений о том, что кандидат Яглинский С.И. является членом политической партии «Единая Россия» является достаточным, поскольку, будучи членом партии и членом Местного политического совета, Яглинский С.И. имеет одно правовое положение в партии.

Кроме того, согласно Ведомости № 1, признаны недостоверными и (или) недействительными 15 подписей избирателей, несмотря на то, что подписей в папке 14. Указанные противоречия не устранены.

В связи с чем, административный истец просит отменить Решение № от 31.07.2020 Гвардейской территориальной избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» второго созыва по одномандатному избирательному округу № 3 Яглинского С.И. и обязать избирательную комиссию принять решение о регистрации кандидатом в депутаты.

В судебном заседании Яглинский С.И., его представитель – Кравченко В.П., действующий на основании доверенности, поддержали заявленные требования по основаниям, изложенным в иске.

Представитель Гвардейской территориальной избирательной комиссии – Галиев С.Ф., действующий на основании доверенности, пояснил, что в соответствии с пунктом 9 ст. 37 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», ст. 77 Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области» - если кандидат, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться указал свою принадлежность к политической партии и свой статус в данной политической партии, сведения об этом указываются в подписном листе. В нарушение указанного требования, Яглинский С.И. 29.06.2020 подал заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты в порядке самовыдвижения, указав в заявлении, что он является членом политической партии «Единая Россия», членом Местного политического совета Гвардейского местного отделения Партии «Единая Россия», представив соответствующую справку, однако в подписных листах сведения о том, что Яглинский С.И. является членом Местного политического совета Гвардейского местного отделения Партии «Единая Россия» не указаны, то есть, не указан статус в политической партии. Таким образом, рабочей группой признаны недостоверными и недействительными 14 подписей избирателей. В Ведомости № 1 также признаны недостоверными и (или) недействительными именно 14 подписей избирателей, а не 15, поскольку одна подпись на листе 1 строка 4 признана недействительной по двум основаниям, в том числе, в связи с расхождением в серии и номере паспорта гражданина. Таким образом, каких-либо нарушений при принятии решения об отказе в регистрации кандидата в депутаты Яглинского С.И. территориальной избирательной комиссией не допущено, в связи с чем, в удовлетворении исковых требований необходимо отказать.

Суд, исследовав материалы дела, дав им оценку, заслушав стороны, заключение прокурора, не согласившегося с исковым заявлением Яглинского С.И., полагает заявленные требования не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с ч. 10 ст. 239 КАС РФ с административным исковым заявлением об оспаривании решения избирательной комиссии о заверении списка кандидатов, об отказе в заверении списка кандидатов, о регистрации кандидата, списка кандидатов, об отказе в регистрации

кандидата, списка кандидатов в суд могут обратиться избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов, кандидат, избирательное объединение, в отношении которых вынесено такое решение, кандидат, зарегистрированный по тому же избирательному округу, избирательное объединение, список кандидатов которого заверен или зарегистрирован по тому же избирательному округу.

Согласно п. 6 ст. 76 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 67-ФЗ) решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, а решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) - также избирательной комиссией в порядке, предусмотренном ст. 75 настоящего Федерального закона, по заявлению зарегистрировавшей кандидата (списка кандидатов) избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных п. п. 24 - 26 ст. 38 настоящего Федерального закона, иных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

В ходе рассмотрения дела установлено, что Решением Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» от 23.06.2020 № назначены выборы депутатов Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» на 13.09.2020.

29.06.2020 Яглинский С.И. подал заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 3 в порядке самовыдвижения. В заявлении Яглинский С.И. указал необходимые сведения о себе, а также принадлежность к политической партии и статус в данной политической партии – «член политической партии «Единая Россия», член местного политсовета».

24.07.2020 Яглинский С.И. представил в Гвардейскую территориальную избирательную комиссию документы: подписные листы; протокол сбора подписей; справку о том, что является членом партии «Единая Россия», членом Местного отделения Партии «Единая Россия» и другие документы.

Согласно итоговому протоколу о результатах проверки подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» Яглинского С.И. от 29.07.2020, члены рабочей группы установили, что количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными – 14, из них 13 - на основании п.п. «з» п.10 ст. 27 Закона Калининградской области – сведения о кандидате указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности; 1 - на основании п.п. «в» п.10 ст. 27 Закона – подпись избирателя, указавшего в подписном листе сведения, не соответствующие действительности (ошибка в паспортных данных), и на основании п.п. «з» п.10 ст. 27 Закона Калининградской области.

Заседание Гвардейской территориальной избирательной комиссии по рассмотрению вопроса о регистрации кандидата Яглинского С.И. было назначено на 31.07.2020 в 14-30 часов.

30.07.2020 в 15-55 часов в адрес избирательной комиссии поступило заявление Яглинского С.И. об изменении сведений в заявлении, а именно сведения «член политической партии «Единая Россия», член местного политсовета» заменить на «член политической партии «Единая Россия».

Решением Гвардейской территориальной избирательной комиссии Калининградской области № 31.07.2020 отказано кандидату Яглинскому С.И., выдвинутому в порядке самовыдвижения в регистрации кандидатом в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» второго созыва по одномандатному избирательному округу № 3, поскольку в подписных листах не указано, что Яглинский С.И. является членом Местного политического совета Гвардейского местного отделения Партии «Единая Россия». В заявлении о выдвижении от 29.06.2020 данные о статусе в политической партии были указаны. Основанием отказа является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

Анализ изложенных доказательств позволяет суду сделать следующий вывод.

В силу подпункта «д» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ основанием для отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ недействительными признаются все подписи избирателей, участников референдума в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, установленным приложениями 4.1, 5, 6, 7.1, 8, 9, 10 к настоящему Федеральному закону, и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктами 9 и 10 статьи 37 настоящего Федерального закона, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ определено, что кандидат вправе указать в заявлении о согласии баллотироваться свою принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенного постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественного объединения либо уполномоченным на то уставом политической партии, иного общественного объединения постоянно действующим руководящим органом структурного подразделения политической партии, иного общественного объединения.

Пункт 9 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ предусматривает, что в случае указания кандидатом в депутаты, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с пунктом 2 статьи 33 названного Федерального закона о своей принадлежности к политической партии либо иному общественному объединению и своего статуса в данной политической партии либо ином общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе.

Аналогичные требования содержатся в п. 3 ст. 77, п.п. 7 п.2 ст. 79 Закона Калининградской области «О муниципальных выборах в Калининградской области» от 18.03.2008 № 231.

Судом установлено, что в заявлении о согласии баллотироваться Яглинский С.И. указал о своей принадлежности к политической партии «Единая Россия», о статусе в данной политической партии – член местного политического совета Гвардейского местного отделения Партии «Единая Россия». Для подтверждения указанных сведений представлена справка о членстве в партии и о статусе, достоверность которой никем не оспаривается.

Следовательно, соответствующие сведения применительно к приведенным выше законоположениям должны быть указаны Яглинским С.И. и в подписных листах.

Между тем из имеющихся в деле копий подписных листов, представленных избирательной комиссией, следует, что в них имеется информация о принадлежности к политической партии «Единая Россия», однако информация о статусе в данной политической партии отсутствует.

Учитывая, что в подписном листе указываются сведения о принадлежности к политической партии и о статусе в данной политической партии, наличие в подписном листе информации о кандидате в меньшем объеме, чем предусмотрено законом, влияет на восприятие избирателями информации о кандидате, нарушает принцип равенства прав кандидатов. Форма подписного листа не может быть признана соответствующей закону, если объем сведений, содержащийся в нем, не соответствует объему сведений, предусмотренному законом.

Поскольку все представленные заявителем 14 подписей избирателей на основании итогового протокола рабочей группы признаны недостоверными и (или) недействительными, решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата в депутаты Яглинского С.И. является обоснованным и правомерным, отмене не подлежит.

Доводы административного истца в той части, что Яглинский С.И., являясь членом Местного политического совета Гвардейского местного отделения партии «Единая Россия» каких-либо властно-распорядительных полномочий в отношении других членов партии не имеет, следовательно, он мог не указывать сведения о членстве в местном политсовете, по мнению суда, являются ошибочными, поскольку в соответствии с Уставом партии «Единая Россия» - Местный политический Совет, наряду с Конференцией, является постоянно действующим коллегиальным руководящим органом местного отделения, который принимает решения по различным вопросам, в связи с чем, Яглинский С.И., являясь членом Местного политического Совета, должен был указать в подписных листах сведения о своем статусе в политической партии, поскольку сведения о статусе в политической партии были указаны им в заявлении о выдвижении и подтверждены справкой, подтверждающей принадлежность к партии.

В части доводов административного истца о том, что не указание в подписных листах сведений о статусе в политической партии не повлияло на восприятие избирателями информации о кандидате, избиратели продолжительное время знают Яглинского С.И., дополнительная информация о кандидате им не требуется, суд исходит из того, что не полное информирование допускается только в отношении сведений, недостоверность (неполнота) которых не является правовым основанием для отказа в регистрации кандидата в депутаты.

Доводы стороны административного истца о том, что допущена ошибка в ведомости № 1 проверки подписных листов с подписями избирателей, не могут быть признаны состоятельными, поскольку подпись избирателя на листе 1 в строке 4 признана недостоверной (недействительной) по двум основаниям, в том числе, в связи с указанием информации о кандидате в меньшем объеме, а также в связи с указанием избирателем сведений, не соответствующих действительности (ошибка в указании номера паспорта).

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу, что решение Гвардейской территориальной избирательной комиссии Калининградской области № от 31.07.2020 об отказе в регистрации кандидата в депутаты Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» второго созыва по одномандатному избирательному округу № 3 Яглинского Сергея Ивановича, выдвинутого в порядке самовыдвижения, соответствует требованиям закона, и оснований для удовлетворения требований Яглинского С.И. не имеется.

Руководствуясь ст. ст. 175 – 180, 244 КАС РФ, суд

р е ш и л :

В удовлетворении заявления Яглинского Сергея Ивановича об отмене решения Гвардейской территориальной избирательной комиссии Калининградской области № от 31.07.2020 об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» второго созыва по одномандатному избирательному округу № 3 Яглинского Сергея Ивановичу, выдвинутому в порядке самовыдвижения, понуждении Гвардейской территориальной избирательной комиссии принять решение о регистрации кандидатом в депутаты Совета депутатов МО «Гвардейский городской округ» Яглинского Сергея Ивановича, - отказать.

Решение может быть обжаловано в Калининградский областной суд через Гвардейский районный суд Калининградской области в течение пяти дней со дня принятия указанного решения.

Дата изготовления мотивированного решения – 12.08.2020.

Судья: подпись.

Копия верна.

Судья Н.В.Татаренкова