

КОПИЯ

КАЛИНИНГРАДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Судья Чолий Л.Л.

Дело № 33а-3820/2020

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

28 августа 2020 года

г. Калининград

Судебная коллегия по административным делам Калининградского областного суда в составе:

председательствующего

Струковой А.А.,

судей

Ткач Е.И., Тращенко О.В.,

при секретаре

Быстровой Н.С.,

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело № 2а-463/2020 по апелляционному представлению и.о. прокурора прокуратуры г. Балтийска Калининградской области Собко В.В. на решение Балтийского городского суда Калининградской области от 14 августа 2020 года по административному делу по административному исковому заявлению Лободы Владимира Ивановича к Балтийской территориальной избирательной комиссии, Дера Олегу Владимировичу о признании незаконным и отмене решения Балтийской территориальной избирательной комиссии № 97/475-4 от 29 июля 2020 года о регистрации кандидата в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 4 Деры О.В.

Заслушав доклад судьи Ткач Е.И., прокурора Чернышова К.И., поддержавшего доводы апелляционного представления, объяснения представителя Лободы В.И. Новоселову О.А., поддержавшей доводы апелляционного представления, Дера О.В., его представителей Кузнецова С.В., Егорова В.С., возражавших против доводов апелляционного представления, исследовав материалы дела, судебная коллегия

УСТАНОВИЛА:

Решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области от 23 июня 2020 года № 99 «О назначении выборов окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области» на 13 сентября 2020 года назначены выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области.

Решением Балтийской территориальной избирательной комиссии от 23 июня 2020 года № 84/377-4 «О возложении полномочий окружных избирательных комиссий одномандатных избирательных округов №№ 1-20 по выборам депутатов окружного Совета депутатов муниципального

образования «Балтийский городской округ» Калининградской области» возложены полномочия окружных избирательных комиссий одномандатных избирательных округов №№1-20 по выборам депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области на Балтийскую территориальную избирательную комиссию (далее Балтийская ТИК, избирательная комиссия).

Лобода В.И., зарегистрированный кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 4 (решение Балтийской ТИК от 3 августа 2020 года № 100/508-4), обратился в суд с административным иском о защите избирательных прав, в котором просил признать незаконным и отменить решение избирательной комиссии от 29 июля 2020 года № 97/475-4 о регистрации Деры О.В. кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 4.

В обоснование заявленных требований Лобода В.И. указал, что представленные Дерой О.В. в Балтийскую ТИК документы на выдвижение и регистрацию кандидата в депутаты окружного Совета депутатов МО «Балтийский городской округ», оформлены с нарушением требований Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", Закона Калининградской области от 18 марта 2008 года № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области». В заявлении о согласии баллотироваться указаны сведения об основном месте работы, о занимаемой должности, об адресе места жительства, с нарушениями требований закона. В заявлении о согласии баллотироваться, заинтересованное лицо не предоставило необходимых сведений о согласии баллотироваться по конкретному избирательному объединению, поскольку в самом заявлении Дера О.В. дает согласие на выдвижение своей кандидатуры Калининградскому региональному отделению политической партии ЛДПР, вместе с тем, согласно свидетельству о государственной регистрации некоммерческой организации наименование избирательного объединения указано как Калининградское региональное отделение политической партии ЛДПР - Либерально-демократическая партия России. Дера О.В. представил в Балтийский ТИК документ о государственной регистрации избирательного объединения, равно как и первый финансовый отчет, оформленные с нарушением требований Закона Калининградской области № 231.

Просил суд признать незаконным и отменить решения Балтийской территориальной избирательной комиссии № 97/475-4 от 29 июля 2020 года о регистрации кандидата в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 4 Деры О.В.

Решением суда от 14 августа 2020 года административный иск Лободы В.И. оставлен без удовлетворения.

В апелляционном представлении прокурором ставится вопрос об отмене решения районного суда с принятием нового решения об удовлетворении заявленных требований Лободы В.И., ссылаясь на его незаконность и несоответствие материальным нормам закона.

В судебном заседании прокурор Чернышова К.И., поддержала доводы апелляционного представления.

Представитель административного истца Лободы В.И. Новоселова О.А. по доверенности в судебном заседании поддержала доводы апелляционного представления, ссылаясь на незаконность решения суда первой инстанции.

Дера О.В. его представители Кузнецов С.В., Егоров В.С. в судебном заседании ссылаясь на законность и обоснованность принятого решения просили апелляционное представление оставить без удовлетворения.

Иные лица, участвующие в деле в судебное заседание не явились, с времени и месте судебного заседания извещены надлежащим образом.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, судебная коллегия приходит к следующим выводам.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, определены Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее Федеральный закон N 67-ФЗ), законами субъектов Российской Федерации, а именно Законом Калининградской области от 18 марта 2008 года N 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области» (далее Закон Калининградской области N 231).

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 50 Закона Калининградской области N 231 кандидат обязан представить в избирательную комиссию определяющую результаты выборов в округе, два финансовых отчета с размерами своего избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств соответствующего фонда, со следующей периодичностью: 1) первый финансовый отчет - одновременно со сдачей в избирательную комиссию документов, необходимых для регистрации. В отчет включаются сведения по состоянию на дату, которая не более чем на три дня предшествует дате сдачи отчета; 2) итоговый финансовый отчет - не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов. К итоговому финансовому отчету прилагаются первичные финансовые документы, подтверждающие поступление средств в избирательный фонд и расходование этих средств. Перечень прилагаемых к итоговому финансовому отчету документов определяется избирательной комиссией, организующей выборы.

Обязанность представления финансового отчета возлагается соответственно на кандидата.

Решением Избирательной комиссии Калининградской области от 19 февраля 2015 № 140/687-6 «Об Инструкции о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов при проведении муниципальных выборов в Калининградской области» установлено, что кандидат обязан представить в избирательную комиссию, определяющую результаты выборов в округе, на бумажном носителе и в электронном виде два финансовых отчета о размерах своего избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств соответствующего фонда, со следующей периодичностью: 1) первый финансовый отчет - одновременно со сдачей в избирательную комиссию документов, необходимых для регистрации. В отчет включаются сведения по состоянию на дату, которая не более чем на три дня предшествует дате сдачи отчета; 2) итоговый финансовый отчет - не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов (пункт 4.6).

Согласно части 2 статьи 59 Федерального закона № 67-ФЗ средства избирательных фондов, фондов референдума имеют целевое назначение. Средства избирательных фондов могут использоваться кандидатами, избирательными объединениями только на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании.

Комиссии осуществляют контроль за порядком формирования средств избирательных фондов, фондов референдума и расходованием этих средств (ч. 13 ст. 59).

Согласно пункту 6 статьи 76 Федерального закона N 67-ФЗ решение избирательной комиссии о регистрации кандидата может быть отменено судом, в том числе по заявлению кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 - 26 статьи 38 названного закона, иных требований, предусмотренных этим Федеральным законом, иным законом.

В силу подпункта «в», «в. 1» пункта 24 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ основаниями для отказа в регистрации кандидата является, в том числе отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата; наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Федерального закона, иного закона.

Аналогичные основания для отказа в регистрации кандидата предусмотрены пп. 4 п. 2 ст. 79 Закона Калининградской области от 18 марта 2008 № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области».

Как следует из материалов дела, решением Балтийской территориальной избирательной комиссии Калининградской области № 97/475-4 от 29 июля 2020 года зарегистрирован кандидат в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 4 Дера О.В., выдвинутый избирательным объединением Калининградское региональное отделение Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России.

Дерой О.В. в территориальную избирательную комиссию было предоставлено заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты, в котором было указано: место работы «МУП «Балтвода», должность «слесарь – ремонтник» вместо «Муниципальное унитарное предприятие «Балтвода», должность «слесарь ремонтник в водопроводных очистных сооружениях»; место жительства «Калининградская область, г. Приморск, улица Победы, 4» без ссылки на город областного значения Балтийск. Дера О.В. в заявлении о согласии баллотироваться указал свою принадлежность к избирательному объединению Калининградское региональное отделение Политической партии ЛДПР (наименование в сокращенном виде).

Отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд первой инстанции правильно пришел к выводу о том, что представленные Дерой О.В. перечисленные документы в избирательную комиссию с имеющимися недостатками, не искажают смысла содержащихся в них сведений, не указывают на недостоверность этих сведений и не препятствуют однозначному восприятию информации о проводимых выборах и о том избирательном округе, по которому баллотируется кандидат, в связи с чем, не нарушают принципа равенства кандидатов.

Судебная коллегия полагает, что ссылки административного истца на недостатки в перечисленных выше документах не могут повлечь отмену оспариваемого решения по основанию, предусмотренному пп. «в.1» п. 24 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ при том, что в нарушение п. 1.1 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ кандидат не уведомлялся избирательной комиссией о допущенных нарушениях, и соответственно, ему не предоставлялось время для их исправления.

В тоже время, как следует из материалов дела, административным ответчиком был представлен первый финансовый отчет о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения при проведении муниципальных выборов в Калининградской области по форме, установленной для выборов депутатов Калининградской областной Думы.

Отклоняя довод административного истца относительно представления Дерой О.В. ненадлежащего образца первого финансового отчета о

поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата при проведении муниципальных выборов в Калининградской области, по форме, установленной для выборов депутатов Калининградской областной Думы, суд исходил из того, что данные обстоятельства не свидетельствуют о недостоверности представленных сведений и о расходовании финансовых средств.

С такими выводами судебная коллегия согласиться не может, поскольку они противоречат нормам закона.

Установлено, что Дерой О.В. в Балтийскую ТИК финансовый отчет о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата при проведении муниципальных выборов в Калининградской области, форма которого утверждена решением Избирательной комиссии Калининградской области от 19 февраля 2015 года № 140/687-6 «Об Инструкции о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов при проведении муниципальных выборов в Калининградской области», вообще представлен не был ни на бумажном носителе, ни в электронном виде, что является, в силу подпункта «в» пункта 24 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, основанием для отказа в регистрации кандидата в депутаты окружного Совета депутатов МО «Балтийский городской округ».

На основании п. 1.1 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ кандидат вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона. Поскольку первый финансовый отчет в соответствии с решением Избирательной комиссии Калининградской области от 19 февраля 2015 № 140/687-6 не был представлен кандидатом, ни в какой форме, первый финансовый отчет юридически считается не представленным и, следовательно, не может быть заменен.

В этой связи имеется основание, предусмотренное пп. «в» п. 24 ст. 38 Федерального закона № 67-ФЗ, к отказу в регистрации кандидата, что не было учтено территориальной избирательной комиссией и не принято во внимание судом первой инстанции.

Учитывая вышеизложенное судебная коллегия полагает, что решение суда первой инстанции нельзя признать законным, оно подлежит отмене с принятием нового решения об удовлетворении заявленных требований Лободы В.И.

Руководствуясь статьями 309, 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Балтийского городского суда Калининградской области от 14 августа 2020 года отменить, принять новое решение, которым административный иск Лободы Владимира Ивановича удовлетворить.

Признать незаконным решение Балтийской территориальной избирательной комиссии № 97/475-4 от 29 июля 2020 года о регистрации

кандидата в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 4 Дера Олега Владимировича.

Кассационная жалоба может быть подана в Третий кассационный суд общей юрисдикции через суд первой инстанции в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения.

Председательствующий

Судьи

«КОПИЯ ВЕРНА»

подпись судьи

Наименование должности
уполномоченного работника аппарата
федерального суда общей юрисдикции

«30» 09 2020 г. (инициалы, фамилия)