

КОПИЯ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КАЛИНИНГРАДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Судья Агуреев А.Н.

Дело № 33а-3878/2020
(№ 2а-464/2020)

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

31 августа 2020 года

г.Калининград

Судебная коллегия по административным делам Калининградского областного суда в составе:

председательствующего Мухарычина В.Ю.,
судей Тращенко О.В., Шкуратовой А.В.,
с участием прокурора Маркеловой Г.И.,
при секретаре Ульяновой В.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционные жалобы Штамп Ангелины Валентиновны и Бурганшина Руслана Ильдусовича на решение Балтийского городского суда Калининградской области от 14 августа 2020 года по административному делу по административному иску Штамп Ангелины Валентиновны к Балтийской территориальной избирательной комиссии Калининградской области о признании незаконным и отмене решения о регистрации кандидата в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 6 Бурганшина Руслана Ильдусовича,

заслушав доклад судьи Тращенко О.В., выслушав представителя Штамп А.В. по доверенности Новоселову О.А., поддержавшую доводы жалобы Штамп А.В. и возражавшую против доводов жалобы Бурганшина Р.И., Бурганшина Р.И. и его представителя по устному ходатайству Егорова В.С., поддержавших свою жалобу и возражавших против доводов апелляционной жалобы Штамп А.В., заключение прокурора Маркеловой Г.И., полагавшей решение суда законным и обоснованным и подлежащим оставлению без изменения, судебная коллегия

УСТАНОВИЛА:

Штамп А.В. обратилась в суд с административным иском, указав, что решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области от 23 июня 2020 года № 99 на 13 сентября 2020 года назначены выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области. Она является зарегистрированным кандидатом в депутаты по одномандатному округу № 6, по этому же избирательному округу решением Балтийской территориальной

избирательной комиссии Калининградской области зарегистрирован кандидат в депутаты Бурганшин Р.И. С решением о регистрации Бурганшина Р.И. кандидатом в депутаты она не согласна, полагает, что такое решение не соответствует закону и нарушает ее права, как зарегистрированного кандидата, представившего документы, оформленные надлежащим образом. Указала, что Бурганшиным Р.И. при предоставлении документов требования закона не соблюдены, наряду с уведомлением о выдвижении и регистрации кандидата представлен документ, подтверждающий место работы и занимаемую должность, оформленный с нарушением требований закона, в частности, в заявлении о согласии баллотироваться Бурганшин Р.И. указал, что его основное место работы – ООО «Альянс», должность – генеральный директор, однако копия трудовой книжки в нарушение п.2 ст.24 Закона № 67-ФЗ, представлена им не в полном объеме, а лишь некоторые листы, и такая копия заверена не самим кандидатом, а генеральным директором ООО «Альянс» Бурганшиным Р.И. Кроме того, в заявлении о согласии баллотироваться Бурганшиным Р.И. указано на его согласие баллотироваться кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 6, выдвинутым избирательным объединением - Калининградским региональным отделением Политической партии ЛДПР, в то время как согласно представленному им свидетельству о государственной регистрации некоммерческой организации наименование избирательного объединения – Калининградское региональное отделение политической партии ЛДПР – Либерально-демократическая партия России. Таким образом, наименование избирательного объединения, которому он дал согласие баллотироваться, указано сокращенно, и данное обстоятельство свидетельствует о том, что он не представил необходимые сведения о согласии баллотироваться конкретному избирательному объединению, которое осуществило выдвижение его кандидатуры для участия в выборах. Также указала, что документ о государственной регистрации избирательного объединения оформлен с нарушением требований закона, а именно, его копия заверена не подписью уполномоченного лица и печатью избирательного объединения, как предусмотрено подп. «а» п.14.5 ст.35 Федерального закона № 67-ФЗ, а удостоверена нотариально, тогда как нотариально он может быть удостоверен лишь в случае, если законом не предусмотрен иной способ его удостоверения. Первый финансовый отчет представлен Бурганшиным Р.И. по форме, утвержденной для выборов депутатов в Калининградскую областную Думу, финансовый отчет по требуемой форме не представлен.

Впоследствии Штамп А.В. заявленные требования дополнила, указав также и то, что в заявлении о согласии баллотироваться Бурганшин Р.И. указал свою принадлежность к политической партии, а именно, им указано, что он «член ЛДПР – Либерально-демократическая партия России», тогда как правильно – член политической ЛДПР – Либерально-демократическая партия России». Кроме того, 12 июля 2020 года Бурганшин Р.И. был избран членом Координационного Совета Калининградского регионального

отделения Политической партии ЛДПР – Либерально-демократическая партия России, однако ни в заявлении о согласии баллотироваться, ни в справке о партийности, которые были оформлены им после 12 июля 2020 года, его статус не указан, что свидетельствует о том, что им не представлены сведения о статусе в политической партии, а данное обстоятельство является самостоятельным основанием для отмены решения о его регистрации кандидатом. Полагала, что при наличии таких нарушений оснований для регистрации кандидата не имелось. Просила суд признать незаконным и отменить решение Балтийской территориальной избирательной комиссии Калининградской области от 06 августа 2020 года № 103/555-4 о регистрации кандидата в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 6 Бурганшина Р.И., обратив решение к немедленному исполнению.

Решением Балтийского городского суда Калининградской области от 14 августа 2020 года заявленные Штамп А.В. административные иски были удовлетворены. Признано незаконным и отменено решение Балтийской территориальной избирательной комиссии Калининградской области от 06 августа 2020 года № 103/555-4 о регистрации кандидата в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 6 Бурганшина Р.И.

С таким решением не согласились Штамп А.В. и Бурганшин Р.И., подав на него апелляционные жалобы.

Штамп А.В. в апелляционной жалобе настаивает на доводах иска, полагая, что все перечисленные ею в иске нарушения как в отдельности, так и в их совокупности, являлись основанием для отказа в регистрации кандидата. Просила мотивировочную часть решения суда изменить.

Бурганшин Р.И. в апелляционной жалобе настаивал на том, что он указал как свою принадлежность к политической партии, так и свой статус в ней, отметив в заявлении о том, что он является членом партии, поскольку, по его мнению, под статусом в политической партии понимаются общие права и обязанности ее членов. Кроме того, полагал, что в случае недостоверности или неполноты необходимых сведений избирательная комиссия вправе была направить в средства массовой информации соответствующие сведения, однако это обстоятельство не могло явиться основанием для отмены решения о его регистрации кандидатом в депутаты. Полагал, что права административного истца нарушены не были. Решение суда просил отменить, принять новое решение, которым в удовлетворении заявленных требований Штамп А.В. отказать.

На апелляционную жалобу Бурганшина Р.И. представителем административного истца Штамп А.В. по доверенности Новоселовой О.А. были поданы возражения.

Выслушав лиц, участвующих в деле, заслушав заключение прокурора Маркеловой Г.И., полагавшей решение суда законным и обоснованным и

подлежащим оставлению без изменения, обсудив доводы жалобы, изучив материалы дела, судебная коллегия приходит к следующему.

Конституцией Российской Федерации предусмотрено, что высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы (ч.3 ст.3), граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (ч.2 ст.32).

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований определены Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Порядок подготовки и проведения муниципальных выборов в Калининградской области определен Законом Калининградской области от 18.03.2008 № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области».

При разрешении спора судом установлено и подтверждается материалами дела, что решением окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» от 23 июня 2020 года № 48 назначены выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» на 13 сентября 2020 года.

29 июля 2020 года Бурганшин Р.И. подал заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 6, выдвинутому избирательным объединением – Калининградское региональное отделение Политической партии ЛДПР. В заявлении Рогачев А.В. указал необходимые сведения о себе, в том числе, о том, что он является членом ЛДПР – Либерально-демократической партии России.

Решением Балтийской территориальной избирательной комиссии Калининградской области от 06 августа 2020 года № 103/555-4 Бурганшин Р.И. был зарегистрирован кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 6.

Решением Балтийской территориальной избирательной комиссии Калининградской области от 31 июля 2020 года № 98/488-4 Штамп А.В. была зарегистрирована кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по этому же одномандатному избирательному округу № 6.

Удовлетворяя заявленные Штамп А.В. административные иски требования, суд исходил из того, что, указав в заявлении о согласии баллотироваться о своем членстве в партии, кандидат, обладая определенным

статусом в данной политической партии, обязан указать и о своем статусе. Бурганшин же, являясь членом Координационного Совета Калининградского регионального отделения Политической партии ЛДПР, указав о своем членстве в политической партии, от указания своего статуса в ней уклонился. При таком положении суд пришел к выводу о том, что заявление о согласии баллотироваться представлено в Балтийскую территориальную избирательную комиссию Калининградской области с нарушением требований закона, и данное обстоятельство являлось основанием к отказу в регистрации кандидата.

Такой вывод суда первой инстанции является верным, он основан на совокупности исследованных доказательств, которым дана надлежащая оценка, на правильном применении норм материального права, оснований не согласиться с таким выводом у судебной коллегии не имеется.

Так, в соответствии с п.2 ст.33 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и п.2 ст.24 Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области» кандидат вправе указать в заявлении о согласии баллотироваться свою принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенного постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественного объединения либо уполномоченным на то уставом политической партии, иного общественного объединения постоянно действующим руководящим органом структурного подразделения политической партии, иного общественного объединения.

Из буквального толкования приведенных норм материального права следует, что кандидат в заявлении о согласии баллотироваться вправе либо указать на принадлежность к политической партии и свой статус в данной партии, либо не указывать ни о членстве, ни о своем статусе в партии.

Как уже указано выше, в заявлении о согласии баллотироваться Бурганшиным Р.И. отражено, что он является членом политической партии ЛДПР – Либерально-демократическая партия России. К такому заявлению Бурганшиным Р.И. приложена соответствующая справка от 13 июля 2020 года, подтверждающая его членство в политической партии.

Вместе с тем, как установлено судом, Бурганшин Р.И. с 13 июля 2020 года назначен членом Координационного Совета Калининградского регионального отделения Политической партии ЛДПР, то есть на день подачи заявления о согласии баллотироваться и представления документов (29 июля 2020 года) Бурганшин Р.И. имел определенный статус в Политической партии, однако в заявлении об этом не указал, документов, подтверждающих это обстоятельство, в Территориальную избирательную комиссию не представил.

Отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата, а также наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Федерального закона, иного закона, влечет, согласно подп.подп. «в», «в1» п.24 ст.38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», отказ в регистрации кандидата.

Пунктом 2 ст.79 Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231 «О муниципальных выборах в Калининградской области» также определено, что основаниями отказа в регистрации кандидата являются наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Закона (подп.4); отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных пунктами 2 и 4 ст.24 настоящего Закона (подп.5).

При таких обстоятельствах судебная коллегия соглашается с выводами суда первой инстанции о том, что заявление о согласии баллотироваться представлено Бурганшиным Р.И. в Территориальную избирательную комиссию с нарушением требований Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ и Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231, что является безусловным основанием для отказа в регистрации кандидата.

Оценив имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности, судом первой инстанции сделан правильный вывод о том, что указание в заявлении о согласии баллотироваться сокращенного наименования избирательного объединения - регионального отделения Политической партии ЛДПР, не способно исказить сведения о партийности кандидата и ввести в заблуждение избирателей относительно избирательного объединения, выдвинувшего его кандидатом в депутаты. Как верно указано судом и подтверждается представленной выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, упомянутое выше избирательное объединение имеет сокращенное название - Калининградское региональное отделение ЛДПР.

Доводы административного иска о том, что Бурганшиным Р.И. в Балтийскую территориальную избирательную комиссию представлена ненадлежащим образом заверенная копия свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации, правильно отклонены судом, поскольку подобное удостоверение копии данного документа прямо

предусмотрено подп. «а» п.14.5 ст.35 Федерального закона № 67-ФЗ и не ставит под сомнение достоверность содержащихся в нем сведений.

Заверение копии своей трудовой книжки Бурганшиным Р.И. не как кандидатом, а как генеральным директором ООО «Альянс», нарушением не является, поскольку данное обстоятельство на полноту и достоверность представленных документов об основном месте его работы не влияет, информацию о кандидате не искажает.

Вместе с тем, судом необоснованно отклонены доводы Штамп А.В., изложенные ею в административном иске, о предоставлении Бурганшиным Р.И. в Балтийскую территориальную избирательную комиссию Калининградской области ненадлежащего образца первого финансового отчета о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата при проведении муниципальных выборов в Калининградской области, поскольку представление кандидатом первого финансового отчета по форме, утвержденной для выборов депутатов Калининградской областной Думы, несмотря на полноту и достоверность указанных в нем сведений, не является надлежащим представлением такого отчета.

Судом апелляционной инстанции установлено и подтверждается материалами дела, что Бурганшиным Р.И. в территориальную избирательную комиссию первый финансовый отчет о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата при проведении муниципальных выборов в Калининградской области, форма которого утверждена решением Избирательной комиссии Калининградской области от 19.02.2015 № 140/687-6 «Об Инструкции о порядке формирования и расходовании денежных средств избирательных фондов при проведении муниципальных выборов в Калининградской области», ни на бумажном носителе, ни в машиночитаемом виде представлен не был, что является, в силу подп. «в» п.24 ст.38 Федерального закона № 67-ФЗ, безусловным основанием для отказа в регистрации кандидата.

Вместе с тем, данное обстоятельство не было учтено территориальной избирательной комиссией при регистрации кандидата и судом первой инстанции при рассмотрении дела, а потому довод апелляционной жалобы Штамп А.В. об этом является обоснованным.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела бесспорно установлено наличие оснований для отказа в регистрации Бурганшина Р.И. кандидатом в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 6.

В этой связи, поскольку оспариваемое Штамп А.В. решение территориальной избирательной комиссии о регистрации Бурганшина Р.И. кандидатом в депутаты принято с нарушением требований, предусмотренных п.24 ст.38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ и п.2 ст.79 Закона Калининградской области от 18.03.2008 № 231, решение суда первой инстанции об отмене решения избирательной комиссии о регистрации кандидата Бурганшина Р.И. является правильным, оснований к его отмене не имеется.

Апелляционная жалоба Бурганшина Р.И. не содержит доводов, которые могли бы быть признаны обоснованными и повлечь отмену постановленного решения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.309, 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Балтийского городского суда Калининградской области от 14 августа 2020 года оставить без изменения, апелляционные жалобы Штамп Ангелины Валентиновны и Бурганшина Руслана Ильдусовича – без удовлетворения.

Кассационная жалоба может быть подана в Третий кассационный суд общей юрисдикции через суд первой инстанции в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения.

Председательствующий

Судьи

«КОПИЯ ВЕРНА»

подпись судьи

Наименование должности
уполномоченного работника аппарата
федерального суда общей юрисдикции

30.09.2020 (Инициалы, фамилия)