

Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

гор. Озерск

01 августа 2014 года

Озерский районный суд Калининградской области в составе:
председательствующего судьи Карницкой А.В.,
при секретаре Сотниковой Е.А.,
с участием пом. прокурора Озерского района Закировой Е.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Демидовой Дарьи Сергеевны о признании незаконным и отмене решения Озерской территориальной избирательной комиссии № 76/420-3 от 22 июля 2014 года о регистрации Быстровой Людмилы Васильевны в качестве кандидата в депутаты Озерского районного Совета депутатов по одномандатному избирательному округу №13,

У С Т А Н О В И Л:

Демидова Д.С., зарегистрированная кандидатом в депутаты Озерского районного Совета депутатов по одномандатному избирательному округу №13, обратилась в Озерский районный суд с заявлением, в котором просит признать незаконным и отменить решение Озерской территориальной избирательной комиссии №76/420-3 от 22 июля 2014 года о регистрации в качестве кандидата в депутаты Озерского районного Совета депутатов по одномандатному избирательному округу №13 Быстровой Людмилы Васильевны.

В заявлении Демидова Д.С. указывает, что в подписных листах Быстровой Л.В., представленных в территориальную избирательную комиссию для регистрации кандидатом в депутаты, при заверении подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей, фамилия, имя и отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта, наименование или код выдавшего его органа внесены машинописным способом, т.е. внесены не собственноручно и нерукописным способом, чем нарушены требования п.п. «з» п.6.4. ст. 38 Федерального закона РФ №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которому недействительными признаются все подписи в подписном листе, если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, не внесены им собственноручно либо внесены нерукописным способом. Аналогичная норма содержится в п.п «з» п.10 ст. 27 Закона Калининградской области №231 от 18.03.2008 «О муниципальных выборах в Калининградской области». В соответствии с положениями ст. 27 указанного Закона Калининградской области избирательная комиссия не вправе восполнять и (или) устранять нарушения, допущенные кандидатами, иными лицами при оформлении подписных листов и иных документов, представляемых при выдвижении и регистрации кандидата. Избирательная комиссия была обязана признать все подписи, содержащиеся в подписных листах кандидата в депутаты Быстровой Л.В. недействительными, однако ТИК при наличии оснований для отказа в регистрации в качестве кандидата, приняла решение о регистрации, чем нарушила требования избирательного законодательства и ее права кандидата в депутаты по тому же избирательному округу, что является основанием для отмены решения ТИК.

Заявитель Демидова Д.С. о месте и времени судебного разбирательства извещена надлежаще, в судебное заседание не явилась. На основании определения суда в соответствии с ч.1 ст. 260.1 ГПК РФ дело рассмотрено в отсутствие надлежаще уведомленного заявителя Демидовой Д.С.

Представитель заявителя Демидовой Д.С. по доверенности Гамзинов И.В. требования заявления поддержал по доводам, изложенным в заявлении.

Представитель Озерской территориальной избирательной комиссии председатель Озерской ТИК Сенькина Г.А. требования заявления признала, пояснив, что подписной лист, представленный кандидатом в депутаты Быстровой Л.В., действительно оформлен с

нарушениями, которые препятствовали регистрации Быстровой Л.В. в качестве кандидата в депутаты Озерского районного Совета. Избирательной комиссией ошибка допущена в связи со значительным объемом работы. Оставляет решение по заявлению Демидовой Д.С. на усмотрение суда.

Быстрова Л.В. требования заявления не признала, пояснив, что она лично собирала подписи избирателей в свою поддержку, после чего лично заверила подписной лист. Свои фамилию, имя, отчество, дату рождения и адрес места жительства, данные паспорта она набрала на компьютере и распечатала с использованием принтера собственноручно. Комиссия обязана была в трехдневный срок известить ее о допущенных нарушениях при заполнении подписного листа, тем не менее, уведомления от ТИК она не получала. Полагает, что ее регистрация в качестве кандидата в депутаты Озерского районного Совета депутатов осуществлена в соответствии с законом. Просит заявление оставить без удовлетворения.

Заслушав пояснения участвующих в деле лиц, заключение пом. прокурора Озерского района Закировой Е.С., полагавшей, что заявление подлежит удовлетворению, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Решением Озерского районного Совета депутатов Калининградской области №489 от 19 июня 2014 года на 14 сентября 2014 года назначены выборы депутатов Озерского районного Совета депутатов.

Согласно решению Озерской территориальной избирательной комиссии №73/390-3 от 24 июня 2014 года количество подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидата при проведении муниципальных выборов на территории Озерского муниципального района 14 сентября 2014 года по одномандатным избирательным округам 1-22 муниципального образования «Озерский район» - 10 подписей избирателей, количество представляемых подписей не может превышать количество подписей, необходимое для регистрации кандидата, не более чем на 4 подписи.

21 июля 2014 года в Озерскую территориальную избирательную комиссию поступило заявление Быстровой Л.В., которым заявлено о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Озерского районного Совета депутатов по одномандатному избирательному округу №13 в порядке самовыдвижения на выборах депутатов Озерского районного Совета депутатов 14 сентября 2014 года.

22 июля 2013 года Быстрова Л.В. представила в Озерскую территориальную избирательную комиссию подписной лист с подписями избирателей в поддержку ее выдвижения кандидатом в количестве одного листа с общим количеством заявленных подписей 14, протокол об итогах сбора подписей избирателей.

Согласно итоговому протоколу о результатах проверки подписных листов с подписями избирателей в поддержку кандидата в депутаты Озерского районного Совета депутатов по одномандатному округу №13 Быстровой Л.В. от 22 июля 2014 года все заявленные 14 подписей избирателей признаны достоверными.

Решением Озерской территориальной избирательной комиссии №76/420-3 от 22 июля 2014 года Быстрова Л.В. зарегистрирована кандидатом в депутаты Озерского районного Совета депутатов по одномандатному избирательному округу №13.

Согласно ст. 76 п.6 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, а решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) - также избирательной комиссией в порядке, предусмотренном статьей 75 настоящего Федерального закона, по заявлению зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов) избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 - 26 статьи 38 настоящего Федерального закона, иных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

Согласно подп. «д» п.24 ст. 38 указанного Федерального закона №67-ФЗ основаниями отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата (пп. "д" в ред. Федерального закона от 05.05.2014 N 95-ФЗ).

Как следует из п.12 ст. 37 указанного выше Федерального закона №67-ФЗ каждый подписной лист должен быть заверен подписью лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, участников референдума. При заверении подписного листа лицо, осуществлявшее сбор подписей избирателей, участников референдума, собственноручно указывает свои фамилию, имя и отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию, номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код выдавшего его органа, а также ставит свою подпись и дату ее внесения.

В соответствии с подп. "з" п. 6.4 ст. 38 (в ред. Федерального закона от 05.05.2014 N 95-ФЗ) названного Федерального закона недействительными признаются, помимо прочего, все подписи избирателей в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, участников референдума, не внесены им собственноручно либо внесены нерукописным способом или карандашом.

Согласно ст. 78 Закона Калининградской области «О муниципальных выборах в Калининградской области» от 18 марта 2008 года №231 кандидат представляет для своей регистрации в соответствующую избирательную комиссию следующие избирательные документы:

1) подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата (если в поддержку выдвижения кандидата осуществлялся сбор подписей);

2) протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе по форме, установленной избирательной комиссией, организующей выборы (если в поддержку выдвижения кандидата осуществлялся сбор подписей);

3) сведения об изменениях в данных о кандидате, ранее представленных в соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 24 настоящего Закона (в случае их наличия);

3-1) при проведении выборов глав муниципальных районов и глав городских округов кандидат также представляет письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами; (пп. 3.1 введен Законом Калининградской области от 29.10.2013 N 267)

5) первый финансовый отчет кандидата (за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 статьи 46 настоящего Закона).

Согласно п.2 ст. 79 указанного Закона Калининградской области основаниями отказа в регистрации кандидата являются:

1) отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;

2) для кандидатов, выдвинутых политической партией, - несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом "О политических партиях"; для кандидатов, выдвинутых иными общественными объединениями, - несоблюдение требований пункта 2 статьи 75 настоящего Закона;

3) отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Законом для уведомления и (или) регистрации кандидата;

4) наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Закона;

5) отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо

сведений, предусмотренных пунктами 2 и 4 (при проведении выборов глав муниципальных районов и глав городских округов также сведения, предусмотренные пунктом 4-2) статьи 24 настоящего Закона;

(в ред. Закона Калининградской области от 29.10.2013 N 267)

6) наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, более 10 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен;

6-1) если для регистрации кандидата требуется представить 200 и более подписей избирателей, - выявление 10 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки;

(пп. 6-1 введен Законом Калининградской области от 09.06.2014 N 318)

7) недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата;

(пп. 7 в ред. Закона Калининградской области от 09.06.2014 N 318)

8) сокрытие кандидатом сведений о судимости, которые должны быть представлены в соответствии с пунктом 3 статьи 24 настоящего Закона;

(в ред. Закона Калининградской области от 09.06.2014 N 318)

9) несоздание кандидатом избирательного фонда (за исключением случаев, когда в соответствии с пунктом 2 статьи 46 настоящего Закона создание избирательного фонда необязательно). Отсутствие средств в избирательном фонде не является основанием отказа в регистрации кандидата;

10) использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5 процентов от установленной настоящим Законом предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда;

11) превышение кандидатом при финансировании своей избирательной кампании более чем на 5 процентов установленной настоящим Законом предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда;

12) установленный решением суда факт несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 44 настоящего Закона;

13) неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения;

14) регистрация кандидата в другом избирательном округе на данных выборах, за исключением случая выдвижения кандидата избирательным объединением одновременно в одномандатном избирательном округе и в составе муниципального списка кандидатов;

(в ред. Закона Калининградской области от 30.06.2008 N 270);

16) установленный решением суда факт подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

В силу требований пункта 10 ст. 27 Закона Калининградской области «О муниципальных выборах в Калининградской области» от 18 марта 2008 года №231 недействительными признаются:

а) подписи избирателей, собранные вне периода сбора подписей, в том числе до дня, следующего за днем уведомления избирательной комиссии о выдвижении кандидата;

(в ред. Закона Калининградской области от 22.11.2012 N 229)

б) подписи лиц, не обладающих активным избирательным правом;

в) подписи избирателей, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности. В этом случае подпись признается недействительной только при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи; (пп. "в" в ред. Закона Калининградской области от 09.06.2014 N 318)

г) подписи избирателей без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в

референдуме граждан Российской Федерации" настоящим Законом, и (или) без указания даты собственноручного внесения избирателем своей подписи в подписной лист;

д) подписи избирателей, сведения о которых внесены в подписной лист перукописным способом или карандашом;

е) подписи избирателей с исправлениями в датах их внесения в подписной лист, если эти исправления специально не оговорены избирателями, а также подписи избирателей, даты внесения которых проставлены избирателями несобственноручно, - на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи;
(в ред. Закона Калининградской области от 09.06.2014 N 318)

ж) подписи избирателей с исправлениями в соответствующих этим подписям сведениях об избирателях, если эти исправления специально не оговорены избирателями или лицами, осуществляющими сбор подписей избирателей;
(в ред. Закона Калининградской области от 09.06.2014 N 318)

з) все подписи избирателей в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, и (или) кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, либо если хотя бы одна из этих подписей недостоверна, либо если подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, не достигшим к моменту сбора подписей возраста 18 лет, и (или) указанное лицо признано судом недееспособным, либо если не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, и (или) в дате внесения подписи указанным лицом, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, о кандидате, об уполномоченном представителе избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, не внесены им собственноручно либо внесены перукописным способом или карандашом;
(пп. "з" в ред. Закона Калининградской области от 09.06.2014 N 318)

и) все подписи избирателей в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, установленным приложениями 6, 7.1, 8 к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные абзацем вторым пункта 3 статьи 77 настоящего Закона в соответствии с пунктом 9 статьи 37 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 настоящего Закона в соответствии с пунктом 5 статьи 37 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";
(в ред. Законов Калининградской области от 22.11.2012 N 229, от 09.06.2014 N 318)

к) подписи избирателей, собранные с нарушением требований, предусмотренных пунктами 4 и 5 статьи 25 настоящего Закона в соответствии с пунктом 6 статьи 37 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

л) подписи избирателей, если сведения о них внесены в подписной лист не самими избирателями, ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, внесенных в этот подписной лист, - на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи;

м) подписи избирателей, которые внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, и (или) кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов;

(в ред. Законов Калининградской области от 22.11.2012 N 229, от 09.06.2014 N 318)

н) все подписи избирателей в подписном листе, если заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, внесена позднее внесения заверительной записи кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов.

Согласно п.1 ст. 27 Закона Калининградской области «О муниципальных выборах в Калининградской области» от 18 марта 2008 года №231 соответствующая избирательная комиссия соответствующая избирательная комиссия в течение 10 дней со дня представления документов, необходимых для регистрации кандидата, муниципального списка кандидатов, проверяет соответствие порядка выдвижения кандидата, муниципального списка кандидатов требованиям настоящего Закона, а также проверяет соблюдение порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в подписных листах, собранных в поддержку каждого кандидата, списка кандидатов.

В судебном заседании установлено и никем не оспаривается, что в подписном листе, представленном Быстровой Л.В. при удостоверении подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей, а именно Быстровой Л.В., записи исполнены несобственноручно, печатным нерукописным способом, в том числе: фамилия, имя и отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта, наименование и код выдавшего его органа.

Таким образом, в силу требований подп. 3 п. 6.4 ст. 38 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", п. «з» п.10 ст. 27 Закона Калининградской области «О муниципальных выборах в Калининградской области» все 14 подписей избирателей в подписном листе в поддержку самовыдвижения кандидата в депутаты по одномандатному избирательному округу №13 Быстровой Л.В. являются недействительными.

Суд не соглашается с доводом Быстровой Л.В. о том, что отмена решения ТИК о регистрации ее в качестве кандидата в депутаты нарушит ее права как кандидата.

Конституционное право избирать и быть избранным не является абсолютным, реализуется исключительно в соответствии с требованиями избирательного законодательства, которое может иметь определенные ограничения. Установленные федеральным законодательством правила выдвижения кандидатов, сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, а также условия регистрации кандидатов подлежат неукоснительному исполнению.

Суд приходит к выводу, что оспариваемое решение территориальной комиссии Озерского района от 22 июля 2014 года №76/420-03 о регистрации Быстровой Людмилы Васильевны кандидатом в депутаты Озерского районного Совета депутатов на выборах депутатов Озерского районного Совета депутатов принято в нарушение требований, предусмотренных Федеральным Законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Закона Калининградской области «О муниципальных выборах в Калининградской области».

Заявление Демидовой Д.С. подлежит удовлетворению. Надлежит признать незаконным и отменить решение Озерской территориальной избирательной комиссии № 76/420-3 от 22 июля 2014 года о регистрации Быстровой Людмилы Васильевны в качестве кандидата в депутаты Озерского районного Совета депутатов по одномандатному избирательному округу №13.

Руководствуясь ст. ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:


Заявление Демидовой Дарьи Сергеевны удовлетворить.

Признать незаконным и отменить решение Озерской территориальной избирательной комиссии № 76/420-3 от 22 июля 2014 года о регистрации Быстровой Людмилы Васильевны в качестве кандидата в депутаты Озерского районного Совета депутатов по одномандатному избирательному округу №13.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Калининградский областной суд через Озерский районный суд в течение 5 дней со дня принятия судом решения.

Мотивированное решение изготовлено 01 августа 2014 года.

Судья _____



Судья _____
А. В. Власов
В. А. Роднев

Решение
вступило в законную силу
07.08.2014
Судья _____