

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

07 августа 2014 года

г. Зеленоградск

Зеленоградский районный суд Калининградской области в составе
председательствующего судьи Сайбель В.В.

при секретаре Смирновой Е.А.

с участием прокурора Тюрина А.Ю.

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Поплавского Александра Алексеевича об оспаривании решения Зеленоградской территориальной избирательной комиссии от 28 июля 2014 года № 98\470-3 о регистрации кандидата на должность главы муниципального образования «Сельское поселение «Куршская коса» по единому избирательному округу Коростелева Дениса Александровича

у с т а н о в и л :

Поплавский А.А., являющийся зарегистрированным кандидатом на должность главы МО «Сельское поселение «Куршская коса» по единому избирательному округу обратился в суд с заявлением о признании незаконным решения № 98/470-3 от 28 июля 2014 года Зеленоградской территориальной избирательной комиссии о регистрации кандидата на должность главы МО «Сельское поселение «Куршская коса» по единому избирательному округу Коростелева Д.А. и просил отменить его.

В обоснование заявленных требований указал, что решением № 98\470-3 от 28 июля 2014 года Зеленоградская территориальная избирательная комиссия зарегистрировала в качестве кандидата на должность главы МО «Сельское поселение «Куршская коса» по единому избирательному округу Коростелева Д.А., однако при принятии указанного решения избирательная комиссия не учла, что указанный кандидат был выдвинут от политической партии «Народ против коррупции» в нарушении ФЗ «О политических партиях», а именно выдвижение кандидата было оформлено протоколом собрания Бюро Политического Совета КРО Общероссийской политической партии «Народ против коррупции», однако данное Собрание Бюро не наделено полномочиями по выдвижению кандидатов, и не является структурным подразделением РО ОПП «Народ против коррупции». Кроме того, вышеуказанная политическая партия не исполнило обязанность по заблаговременному уведомлению Зеленоградской ТИК о проведении мероприятий по выдвижению кандидата на выборную должность МО. Учитывая, что территориальной комиссией было нарушено избирательное законодательство при регистрации вышеуказанного кандидата, а так же, что такими действиями нарушаются права заявителя, просит вышеуказанное решение признать незаконным и отменить его.

В судебное заседание заявитель Поплавский А.А. не явился, извещен надлежащим образом, по сведениям представителя, просил рассматривать дело в его отсутствие.

В судебном заседании представитель заявителя Плотникова А.К., действующая на основании доверенности, заявленные требования поддержала, просила их удовлетворить по основаниям, изложенным в заявлении, пояснила, что в региональном отделении ОПШ «Народ против коррупции» высшим органом управления, наделенным правом на выдвижение кандидатов является Политический совет, однако решение о выдвижении кандидата было принято собранием Бюро Политического Совета, т.е. неуполномоченным органом, кроме того, в избирательную комиссию было направлено уведомление о проведении конференции регионального отделения, которая без местных отделений, которых на территории Калининградской области нет, проведена быть не могла, таким образом, регистрация кандидата была произведена незаконно.

Представители Зеленоградской избирательной комиссии Захарова Э.В. и Афанасьева И.С. в судебном заседании с требованиями заявления не согласились, просили в удовлетворении отказать, поскольку каждая партия сама решает каким образом ей уведомлять избирательную комиссию о выдвижении кандидата, а так же каким образом.

Заинтересованное лицо Коростелев Д.А. в судебном заседании требования заявления не признал, указал, что название конференции было указано ошибочно, проводилось заседание Совета регионального отделения, решение по которому было согласовано с высшим органом управления партии.

Представитель заинтересованного лица председатель Калининградского регионального отделения Общероссийской политической партии «Народ против коррупции» Кондратенко А.И. в судебном заседании требования заявления не признал, указал, что считает решение Зеленоградской ТИК о регистрации в качестве кандидата Коростелева Д.А. законным.

Выслушав представителей сторон, изучив письменные материалы дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего необходимым заявление удовлетворить, суд находит требования заявителя не подлежащими удовлетворению.

В соответствии со ст. 259 ГПК Российской Федерации кандидаты и их доверенные лица, считающие, что решениями избирательной комиссии, комиссии референдума нарушаются избирательные права или право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, вправе обратиться с заявлением в суд.

В соответствии с ч. 3 ст. 259 ГПК Российской Федерации с заявлением в суд об отмене регистрации кандидата (списков кандидатов) вправе обратиться избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата (список кандидатов), кандидат, зарегистрированный по тому же избирательному округу, избирательное объединение, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу.

Из материалов дела усматривается, что Поселковым Советом депутатов МО «Сельское поселение Куршская коса» 17 июня 2014г. было принято

решение № 10 о назначении выборов главы муниципального образования «Сельское поселение Куршская коса» на 14 сентября 2014г. Данное решение было опубликовано в газете «Волна» 21.06.2014г.

Решением Зеленоградской избирательной комиссии от 28 июля 2014 года № 98\470-3 Коростелев Д.А. был зарегистрирован кандидатом на должность главы МО «Сельское поселение «Куршская коса» по единому избирательному округу, выдвинутого Калининградским региональным отделением Общероссийской политической партии «Народ против коррупции», основание регистрации – решение политической партии.

Решением Зеленоградской избирательной комиссии от 31 июля 2014 года № 99\472-3 Поплавский А.А. был зарегистрирован кандидатом на должность главы МО «Сельское поселение «Куршская коса» по единому избирательному округу, выдвинутого в порядке самовыдвижения, основание регистрации – подписи избирателей.

Таким образом, Поплавский А.А. наделен правом на обращение в суд с указанными требованиями, в соответствии с ч. 3 ст. 259 ГПК Российской Федерации.

Порядок организации и проведения муниципальных выборов регламентирован Федеральным законом N 67-ФЗ «Об основанных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», а так же Законом Калининградской области «О муниципальных выборах в Калининградской области».

В силу ст. 73 Закона Калининградской области от 18.03.2008 N 231 (в ред. от 09.06.2014) "О муниципальных выборах в Калининградской области" о выдвижении кандидата в избирательную комиссию представляется уведомление в форме письменного заявления кандидата, содержащего сведения, предусмотренные пунктом 2 статьи 24 настоящего Закона. Кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные законом, после поступления в соответствующую избирательную комиссию заявления, указанного в пункте 1 настоящей статьи, и представляемых вместе с заявлением иных документов, предусмотренных пунктами 2, 2.1 и 4.

В соответствии со ст. 75 вышеуказанного закона кандидатов вправе выдвигать избирательные объединения. В едином избирательном округе по выборам главы муниципального образования избирательное объединение вправе выдвинуть одного кандидата. Выдвижение кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях".

В соответствии с подпунктом "и" пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ "О политических партиях" порядок выдвижения политической партией кандидатов (списка кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в том числе на повторных и дополнительных выборах определяется в Уставе политической партии.

В соответствии с пп. 1, 4, 5, 6 ст. 25 Федерального закона "О политических партиях" решения по вопросу выдвижения кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления принимаются в соответствии с уставом политической партии, но не менее чем большинством голосов от числа присутствующих на съезде политической партии или конференции ее регионального отделения делегатов, участников общего собрания регионального отделения политической партии, членов коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения.

Согласно подп. "и" п. 2 ст. 21 Федерального закона "О политических партиях", уставом политической партии должен быть предусмотрен порядок выдвижения политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в том числе на повторных и дополнительных выборах.

Таким образом, процедура выдвижения кандидатов в депутаты регулируется как федеральными законами, так и уставами политических партий.

Как следует из Устава ОПИ «Народ против коррупции» структуру Партии образуют ее структурные подразделения – региональные, местные и первичные отделения Партии, созданные и действующие на территории Российской Федерации только по территориальному признаку в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом. Руководящим органом Партии является Бюро Высшего Политического Совета Общероссийской политической партии «НАРОД ПРОТИВ КОРРУПЦИИ».

Статьей 2 Устава предусмотрено, что Партия участвует в выборах, для чего выдвигает кандидатов на выборные должности Российской Федерации, местного самоуправления, кандидатов и (или) список кандидатов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и оказывает им поддержку на выборах, проводит избирательные кампании и предвыборную агитацию.

В силу ст. 32. Устава постоянно действующим руководящим выборным коллегиальным органом регионального отделения является Политический Совет регионального отделения Партии, к исключительной компетенции которого отнесено выдвижение тайным голосованием кандидатов на должность главы муниципального образования (на должность главы и в представительные органы муниципального образования, являющегося областным, краевым, окружным и республиканским центром, – по предварительному согласованию с Высшим Политическим Советом или Бюро Высшего Политического Совета) в случае, если законом

предусмотрено, что перечисленные действия может осуществлять орган, уполномоченный уставом политической Партии.

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Устава в случае отсутствия, на территории муниципального образования местного отделения партии, в выборах участвует действующее на территории данного муниципального образования региональное отделение или сама Партия.

Как установлено в судебном заседании на территории Калининградской области 28 ноября 2013г. зарегистрировано Калининградское региональное отделение Общероссийской политической партии «Народ против коррупции», на территории Зеленоградского района местных отделений не имеется.

Калининградское отделение партии «Народ против коррупции» 10.07.2014г. уведомил Зеленоградскую территориальную избирательную комиссию о проведении 14 июля 2014г. конференции по выдвижению кандидата на должность главы МО «Сельское поселение Куршская коса» на выборах 14.09.2014г., что подтверждается уведомлением.

14.07.2014г. было проведено собрание Бюро Политического Совета КРО ОПП «Народ против коррупции», которое было оформлено протоколом, о том, что на основании тайного голосования было принято решение о выдвижении на должность главы муниципального образования «Сельское поселение Куршская коса» Коростелева Д.А.

Кандидатура Коростелева Д.А. на должность главы МО «Сельское поселение Куршская коса» была согласована Бюро Высшего Политического Совета ОПП «Народ против коррупции», что было оформлено решением.

Данные документы и были представлены кандидатом в избирательную комиссию для регистрации, по результатам которых и было принято оспариваемое Поплавским А.А. решение.

Оценивая изложенные заявителем доводы о том, что кандидатура Коростелева Д.А. была выдвинута не правомочным для этого органом, суд приходит к выводу, что данный довод не может являться основанием для отмены принятого избирательной комиссией решения, поскольку Калининградское региональное отделение ОПП «Народ против коррупции» наделено правом на выдвижение кандидатов на выборы глав органов местного самоуправления, при отсутствии местных отделений, более того, кандидатура Коростелева Д.А. была согласована и высшим органом управления партии, таким образом, процедура выдвижения кандидата соответствовала ФЗ «О политических партиях» и Устава партии.

А несоблюдение формы решения Политического Совета регионального отделения, оформленного в виде протокола собрания Бюро не может ставиться в вину кандидату, который членом партии не является и Устав ее знать не обязан.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1.1 статьи 38 ФЗ № 67 избирательная комиссия при выявлении в результате проверки представленных кандидатом, избирательным объединением документов неполноты сведений о кандидате (кандидатах) или несоблюдения требований

закон^а к оформлению документов не позднее чем за три дня до дня рассмотрения вопроса о регистрации кандидата на своем заседании принимает решение об извещении кандидата, избирательного объединения о выявленных недостатках представленных документов, которым утверждается документ, извещающий кандидата, избирательное объединение об отсутствии в представленных документах сведений, необходимых для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата и (или) о несоблюдении требований закона к оформлению таких документов. В извещении должно быть указано, какие конкретные сведения о кандидате (кандидатах) отсутствуют в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, конкретно какие из представленных документов оформлены с нарушением требований Федерального закона, иного закона, в чем состоит данное нарушение и в какие сроки необходимо устранить выявленные недостатки.

Если избирательная комиссия в срок, установленный пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона, не известила кандидата, избирательное объединение о выявленных недостатках в представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документах, либо если в соответствующем извещении не было указано, какие конкретные сведения о кандидате (кандидатах) отсутствуют в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, конкретно какие из представленных документов оформлены с нарушением требований Федерального закона, иного закона, и в чем состоит данное нарушение, избирательная комиссия не вправе принимать решение об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключении кандидатов из списка кандидатов по основаниям, предусмотренным подпунктом "в. 1" и (или) "в. 2" пункта 24, подпунктом "б. 1" и (или) "б. 2" пункта 25, подпунктом "з" и (или) "и" пункта 26 статьи 38 Федерального закона (п. 5 Постановления ЦИК РФ).

Из материалов дела не усматривается, что ТИК Зеленоградского района известила Коростелева Д.А., либо КРО ОПП «Народ против коррупции» о неправильном оформлении представленных документов, в связи с чем , решение избирательной комиссии по этому основанию отменено быть не может.

Не подлежит отмене решение Зеленоградской ТИК и в связи с указанием в уведомлении о выдвижении кандидата на проведение конференции, поскольку в силу ст. 25 ФЗ «О политических партиях» политическая партия либо ее региональное отделение, структурное подразделение обязаны заблаговременно известить избирательную комиссию о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов, что и было сделано избирательным объединением.

При этом в законе не имеется указания на какую либо определенную форму извещения, и что в ней должно быть указано. Как следует из направленного в адрес Зеленоградской ТИК уведомления, в нем имеются сведения о проведении мероприятия по выдвижению кандидата на должность главы МО, и когда это мероприятие будет проведено, а указание в

нем на проведение мероприятия в виде конференции, не может считаться ненадлежащим уведомлением, учитывая, что конференция и не проводилась.

При таких установленных судом обстоятельствах и нормах действующего законодательства суд приходит к выводу, что в удовлетворении требований Поплавского А.А. надлежит отказать.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.194-198, 261 ГПК Российской Федерации, суд

р е ш и л :

В удовлетворении заявления Поплавского Александра Алексеевича об оспаривании решения Зеленоградской территориальной избирательной комиссии от 28 июля 2014 года № 98\470-3 о регистрации кандидата на должность главы муниципального образования «Сельское поселение «Куршская коса» по единому избирательному округу Коростелева Дениса Александровича- отказать.

Решение может быть обжаловано в Калининградский областной суд через Зеленоградский районный суд в течение пяти дней, с момента принятия решения.

Мотивированное решение изготовлено 09.08.2014г.

Судья

подпись

Сайбель В.В.

Копия верна:

Судья Зеленоградского районного
Суда Калининградской области



Сайбель В.В.

